

**Projekt z dnia 22 sierpnia 2007 r.**

**USTAWA**

**z dnia.....**

**o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi<sup>1), 2), 3)</sup>**

**Rozdział 1**

**Przepisy ogólne**

**Art. 1.**

1. Ustawa określa:

- 1) wymagania, jakim muszą odpowiadać opakowania ze względu na zasady ochrony środowiska;
- 2) sposoby postępowania z opakowaniami, zapewniające ochronę życia i zdrowia ludzi oraz ochronę środowiska, zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju;
- 3) zasady postępowania z odpadami opakowaniowymi;
- 4) zasady ustalania i pobierania opłaty produktowej;
- 5) zasady prowadzenia rejestru;
- 6) obowiązki organów administracji publicznej.

2. Celem ustawy jest ograniczenie ilości odpadów powstających z opakowań oraz zapewnienia wysokiego poziomu odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych.

3. W sprawach dotyczących gospodarowania odpadami opakowaniowymi nieuregulowanych ustawą, stosuje się przepisy o odpadach.

---

<sup>1)</sup> Niniejszą ustawą zmienia się ustawę z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawę z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych, ustawę z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska, oraz ustawę z dnia 20 lipca 2001 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska.

<sup>2)</sup> Niniejsza ustawa dokonuje w zakresie swojej regulacji wdrożenia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 94/62/WE z dnia 20 grudnia 1994 r. w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych (Dz. Urz. WE L 365 z 31.12.1994, str. 10, L 284 z 31.10.2003, str. 1, L 47 z 18.02.2004, str. 26 i L 70 z 16.03.2005, str. 17).

Dane dotyczące aktów prawa Unii Europejskiej ogłoszonych przed dniem 1 maja 2004 r., zamieszczone w niniejszej ustawie, dotyczą ogłoszenia tych aktów w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej - wydanie specjalne.

<sup>3)</sup> Niniejsza ustawa została notyfikowana do Komisji Europejskiej ..... pod numerem ....., zgodnie z art. 16 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 94/62/WE z dnia 20 grudnia 1994 r. w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych (Dz. Urz. WE L 365 z 31.12.1994, str. 10, L 284 z 31.10.2003, str. 1, L 47 z 18.02.2004, str. 26 i L 70 z 16.03.2005, str. 17).

4. Przepisy ustawy nie naruszają postanowień działu II w tytule I ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2006 r. Nr 129, poz. 902, z późn. zm.<sup>4)</sup>).

5. Przepisy ustawy nie naruszają wymagań przewidzianych dla opakowań w przepisach odrębnych.

## **Art. 2.**

Użyte w ustawie określenia oznaczają:

- 1) eksport odpadów opakowaniowych - przemieszczenie odpadów opakowaniowych z terytorium kraju na terytorium państwa trzeciego w celu poddania ich recyklingowi lub innemu niż recykling procesowi odzysku;
- 2) eksport opakowań - przemieszczanie opakowań z terytorium kraju na terytorium państwa trzeciego;
- 3) eksporter odpadów opakowaniowych – przedsiębiorcę dokonującego eksportu odpadów opakowaniowych;
- 4) eksporter opakowań – przedsiębiorcę dokonującego eksportu opakowań;
- 5) eksport opakowań zawierających produkty - przemieszczanie opakowań zawierających produkty, o których mowa w załączniku nr 1 do ustawy, z terytorium kraju na terytorium państwa trzeciego;
- 6) eksporter opakowań zawierających produkty – przedsiębiorcę dokonującego eksportu opakowań zawierających produkty, o których mowa w załączniku nr 1 do ustawy;
- 7) import odpadów opakowaniowych - przemieszczenie odpadów opakowaniowych z terytorium państwa trzeciego na terytorium kraju;
- 8) import opakowań zawierających produkty - przemieszczanie opakowań zawierających produkty, o których mowa w załączniku nr 1 do ustawy, z terytorium państwa trzeciego w celu wprowadzenia do obrotu;
- 9) import opakowań - przemieszczanie opakowań z terytorium państwa trzeciego w celu wprowadzenia do obrotu;
- 10) importer opakowań – przedsiębiorcę dokonującego importu opakowań;

---

<sup>4)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 Nr 169, poz. 1199, Nr 170, poz. 1217 i Nr 249, poz. 1832 oraz z 2007 r. Nr 21, poz. 124, Nr 75, poz. 493 i Nr 88, poz. 587.

- 11) importer opakowań zawierających produkty – przedsiębiorcę dokonującego importu opakowań zawierających produkty, o których mowa w załączniku nr 1 do ustawy;
- 12) Narodowy Fundusz - Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w rozumieniu przepisów o ochronie środowiska;
- 13) odpady opakowaniowe - opakowania, w tym opakowania wielokrotnego użytku wycofane z ponownego użycia, stanowiące odpady w rozumieniu przepisów o odpadach, z wyjątkiem odpadów powstających w procesie produkcji opakowań;
- 14) opakowania - wyroby wykonane z jakichkolwiek materiałów, przeznaczone do przechowywania, ochrony, przewozu, dostarczania lub prezentacji wszelkich produktów, od surowców do towarów przetworzonych, a także części opakowań i elementy pomocnicze połączone z opakowaniami i przeznaczone do tego samego celu co dane opakowanie; nie uważa się za opakowanie wyrobów stanowiących integralną część oferowanego produktu, niezbędnych do jego funkcjonowania lub użycia wraz z produktem przez cały cykl życia produktu;
- 15) opakowania jednostkowe – opakowania służące do przekazywania produktu użytkownikowi w miejscu zakupu, w tym naczynia jednorazowego użytku przeznaczone do konsumpcji produktów;
- 16) opakowania transportowe - opakowania służące do transportu produktów w opakowaniach jednostkowych lub zbiorczych w celu zapobiegania ich uszkodzeniom, z wyłączeniem kontenerów do transportu drogowego, kolejowego, wodnego lub lotniczego;
- 17) opakowania zbiorcze – opakowania zawierające wielokrotność opakowań jednostkowych produktów, niezależnie od tego, czy są one przekazywane użytkownikowi, czy też służą zaopatrywaniu punktów sprzedaży i które można zdjąć z produktu bez naruszenia jego cech;
- 18) opakowania wielomateriałowe - opakowania wykonane co najmniej z dwóch różnych materiałów, tak że nie można ich rozdzielić w sposób ręczny lub przy zastosowaniu prostych metod mechanicznych;
- 19) opłata produktowa - opłatę obliczaną i wpłacaną w przypadku nieosiągnięcia wymaganego poziomu odzysku lub recyklingu;

- 20) oznaczenie - znak towarowy w rozumieniu ustawy z dnia 30 czerwca 2000 r. - Prawo własności przemysłowej (Dz. U. z 2003 r. Nr 119, poz. 1117, z późn. zm.<sup>5)</sup>) lub firmę, nazwę przedsiębiorcy, a w przypadku osoby fizycznej - imię i nazwisko przedsiębiorcy lub nazwę, pod którą wykonuje działalność gospodarczą;
- 21) przedsiębiorca – przedsiębiorcę w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. Nr 173, poz. 1807, z późn. zm.<sup>6)</sup>);
- 22) środki niebezpieczne - substancje i preparaty chemiczne, w tym środki ochrony roślin w rozumieniu przepisów o ochronie roślin, zaklasyfikowane, zgodnie z przepisami o substancjach i preparatach chemicznych, jako bardzo toksyczne, toksyczne, rakotwórcze kategorii 1 lub 2, mutagenne kategorii 1 lub 2, działające szkodliwie na rozrodczość kategorii 1 lub 2 lub niebezpieczne dla środowiska z przypisanym symbolem N;
- 23) terytorium kraju – terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- 24) terytorium państwa członkowskiego - terytorium państwa wchodzącego w skład terytorium Wspólnoty Europejskiej;
- 25) terytorium państwa trzeciego - terytorium państwa niewchodzącego w skład terytorium Wspólnoty Europejskiej;
- 26) terytorium Wspólnoty Europejskiej - terytoria państw członkowskich Wspólnoty Europejskiej, z tym że następujące terytoria poszczególnych państw członkowskich są wyłączone z terytorium Wspólnoty Europejskiej:
- a) wyspa Heligoland, terytorium Buesingen - z Republiki Federalnej Niemiec,
  - b) Ceuta, Melilla, wyspy Kanaryjskie - z Królestwa Hiszpanii,
  - c) Livigno, Campione d'Italia, włoska część jeziora Lugano - z Republiki Włoskiej,
  - d) departamenty zamorskie Republiki Francuskiej - z Republiki Francuskiej,
  - e) Góra Athos - z Republiki Greckiej,
  - f) wyspy Alandzkie - z Republiki Finlandii;

---

<sup>5)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 33, poz. 286, z 2005 r. Nr 10, poz. 68, Nr 163, poz. 1362 i Nr 167, poz. 1398, z 2006 r. Nr 170, poz. 1217 i 1218 i Nr 208, poz. 1539 oraz z 2007 r. Nr 99, poz. 662.

<sup>6)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 281, poz. 2777, z 2005 r. Nr 33, poz. 289, Nr 94, poz. 788, Nr 143, poz. 1199, Nr 175, poz. 1460, Nr 177, poz. 1468, Nr 178, poz. 1480, Nr 179, poz. 1485, Nr 180, poz. 1494 i Nr 183, poz. 1538, z 2006 r. Nr 17, poz. 127, Nr 144, poz. 1043 i 1045, Nr 158, poz. 1121, Nr 171, poz. 1255 i Nr 235, poz. 1699 oraz z 2007 r. Nr 144, poz. 1043 i Nr 235 poz. 1699.

- 27) wewnątrzwspólnotowa dostawa opakowań - przemieszczenie opakowań z terytorium kraju na terytorium innego państwa członkowskiego;
- 28) wewnątrzwspólnotowa dostawa opakowań zawierających produkty - przemieszczenie opakowań zawierających produkty, o których mowa w załączniku nr 1 do ustawy, z terytorium kraju na terytorium innego państwa członkowskiego;
- 29) wewnątrzwspólnotowa dostawa odpadów opakowaniowych - przemieszczenie odpadów opakowaniowych z terytorium kraju na terytorium innego państwa członkowskiego w celu poddania ich recyklingowi lub innemu niż recykling procesowi odzysku;
- 30) wnątrzwspólnotowy dostawca opakowań – przedsiębiorcę dokonującego wewnątrzwspólnotowej dostawy opakowań;
- 31) wewnątrzwspólnotowy dostawca opakowań zawierających produkty – przedsiębiorcę dokonującego wewnątrzwspólnotowej dostawy opakowań zawierających produkty, o których mowa w załączniku nr 1 do ustawy;
- 32) wewnątrzwspólnotowe nabycie opakowań - przemieszczenie opakowań z terytorium innego państwa członkowskiego w celu wprowadzenia do obrotu;
- 33) wewnątrzwspólnotowe nabycie opakowań zawierających produkty - przemieszczenie opakowań zawierających produkty, o których mowa w załączniku nr 1 do ustawy, z terytorium innego państwa członkowskiego w celu wprowadzenia do obrotu;
- 34) wewnątrzwspólnotowy nabywca opakowań – przedsiębiorcę dokonującego wewnątrzwspólnotowego nabycia opakowań;
- 35) wewnątrzwspólnotowy nabywca opakowań zawierających produkty – przedsiębiorcę dokonującego wewnątrzwspólnotowego nabycia opakowań zawierających produkty, o których mowa w załączniku nr 1 do ustawy;
- 36) wielokrotne użycie - każde działanie, w trakcie którego opakowanie przeznaczone i zaprojektowane do co najmniej dwukrotnego zastosowania jest powtórnie wykorzystywane do tego samego celu, do którego było pierwotnie przeznaczone;
- 37) wojewódzkie fundusze - wojewódzkie fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej w rozumieniu przepisów o ochronie środowiska;
- 38) wprowadzający opakowania – producenta, importera opakowań lub wewnątrzwspólnotowego nabywcę opakowań;

- 39) wprowadzający opakowania zawierające produkty – przedsiębiorcę, który:
- a) produkuje i wprowadza do obrotu pod własnym oznaczeniem opakowania zawierające produkty wymienione w załączniku nr 1 do ustawy;
  - b) importuje lub wewnątrzwspólnotowo nabywa opakowania zawierające produkty;
  - c) wprowadza do obrotu opakowania zawierające produkty, o których mowa w załączniku nr 1 do ustawy, których wytworzenie zlecił innemu podmiotowi, oraz którego oznaczenie zostało umieszczone na produkcie lub na jego opakowaniu;
  - d) pakuje produkty wytworzone przez innego przedsiębiorcę i wprowadza je do obrotu;
  - e) prowadzi jednostkę lub jednostki handlu detalicznego o powierzchni handlowej powyżej 500 m<sup>2</sup> i sprzedaje produkty tam pakowane w opakowania, o których mowa w załączniku nr 1 do ustawy;
  - f) prowadzi więcej niż jedną jednostkę handlu detalicznego o łącznej powierzchni handlowej powyżej 5.000 m<sup>2</sup>, bez względu na powierzchnię pojedynczej jednostki, i sprzedaje produkty w tych jednostkach pakowane;
- 40) wprowadzenie do obrotu - udostępnienie odpłatnie albo nieodpłatnie, po raz pierwszy na terytorium kraju, opakowań lub opakowań zawierających produkty w celu używania lub dystrybucji; wprowadzeniem do obrotu jest również import lub wewnątrzwspólnotowe nabycie opakowań lub opakowań zawierających produkty na własne potrzeby.

### **Art. 3.**

Domniemywa się, że wprowadzenie do obrotu następuje w terminie:

- a) w dniu wydania z magazynu odpowiednio opakowania lub opakowania zawierającego produkty - w przypadku opakowania lub produktu w opakowaniu wyprodukowanego w kraju,
- b) w dniu dopuszczenia odpowiednio opakowania lub opakowania zawierającego produkty do obrotu na terytorium kraju z przeznaczeniem na rynek krajowy - w przypadku importu opakowań lub opakowań zawierających produkty,
- c) w dniu wystawienia faktury potwierdzającej wewnątrzwspólnotowe nabycie lub w dacie wystawienia innego dokumentu potwierdzającego wewnątrzwspólnotowe nabycie

opakowań lub opakowań zawierających produkty albo, jeżeli faktura nie jest wystawiana – w dniu przywozu odpowiednio opakowań lub produktów w opakowaniach na terytorium kraju z terytorium innego państwa członkowskiego.

#### **Art. 4.**

1. Przepisów ustawy w zakresie obowiązku odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych, o którym mowa w art. 22, nie stosuje się do opakowań lub opakowań zawierających produkty, które uprzednio w danym roku zostały wprowadzone do obrotu w drodze importu opakowań zawierających produkty lub wewnątrzspółnotowego nabycia opakowań zawierających produkty, a następnie w tym samym roku zostały wyeksportowane lub wewnątrzspółnotowo dostarczone.

2. Przepisów ustawy w zakresie obowiązku odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych, o którym mowa w art. 22, nie stosuje się również do opakowań, które uprzednio w danym roku zostały wprowadzone do obrotu w drodze importu opakowań zawierających produkty lub wewnątrzspółnotowego nabycia opakowań zawierających produkty, a następnie w tym samym roku zostały wyeksportowane lub wewnątrzspółnotowo dostarczone puste lub wraz z produktami.

3. Przy obliczaniu poziomu odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych, do masy wprowadzonych do obrotu opakowań nie wlicza się opakowań zawierających produkty, które zostały wyeksportowane lub wewnątrzspółnotowo dostarczone, przez przedsiębiorcę innego niż wytwórca tych produktów w opakowaniach, na podstawie dokumentów potwierdzających ten eksport opakowań zawierających produkty lub wewnątrzspółnotową dostawę opakowań zawierających produkty.

## **Rozdział 2**

### **Rejestr**

#### **Art. 5.**

1. Główny Inspektor Ochrony Środowiska i marszałkowie województw prowadzą rejestr:

- 1) wprowadzających opakowania;

- 2) wprowadzających opakowania zawierające produkty;
- 2) prowadzących recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych;
- 3) eksporterów odpadów opakowaniowych lub wewnątrzspółnotowych dostawców odpadów opakowaniowych;
- 4) organizacji odzysku.

#### **Art. 6.**

1. Wprowadzający opakowania lub wprowadzający opakowania zawierające produkty przed rozpoczęciem działalności objętej zakresem ustawy jest obowiązany złożyć wniosek o wpis do rejestru oraz uzyskać numer rejestrowy.
2. Prowadzący recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych przed wystawieniem pierwszego dokumentu potwierdzającego recykling oraz inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych jest obowiązany złożyć wniosek o wpis do rejestru oraz uzyskać numer rejestrowy.
3. Eksporter odpadów opakowaniowych lub wewnątrzspółnotowy dostawca odpadów opakowaniowych przed wystawieniem pierwszego dokumentu potwierdzającego eksport lub wewnątrzspółnotową dostawę odpadów opakowaniowych do recyklingu lub innych niż recykling procesów odzysku jest obowiązany złożyć wniosek o wpis do rejestru oraz uzyskać numer rejestrowy.
4. Organizacja odzysku przed zawarciem pierwszej umowy przejmującej od wprowadzającego opakowania zawierające produkty obciążające go obowiązki jest obowiązana złożyć wniosek o wpis do rejestru oraz uzyskać numer rejestrowy.
5. Prowadzący działalność w więcej niż jednym zakresie, o którym mowa w art. 5, składa jeden wniosek o wpis do rejestru, obejmujący dane wymagane dla wniosku o wpis do rejestru w zakresie wykonywanych działalności.
6. Wnioski, o których mowa w ust. 1-4, zawierają:
  - 1) w stosunku do wszystkich podmiotów podlegających wpisowi do rejestru następujące dane:
    - a) firmę, oznaczenie siedziby oraz adres,
    - b) adres do doręczeń na terytorium kraju w przypadku przedsiębiorcy zagranicznego,



c) numer w rejestrze przedsiębiorców albo ewidencji działalności gospodarczej lub innym właściwym rejestrze,

d) numer identyfikacji podatkowej (NIP) oraz REGON, o ile posiada;

2) w stosunku do wprowadzającego opakowania lub wprowadzającego opakowania zawierające produkty dodatkowo następujące dane:

a) określenie rodzaju działalności,

b) wskazanie sposobu wykonania obowiązku, o którym mowa w art. 22 ust. 2,

c) wskazanie miejsca przechowywania dodatkowej ewidencji znajdujące się na terytorium kraju;

3) w stosunku do prowadzącego recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych dodatkowo następujące dane:

a) kod i nazwę rodzaju odpadów przyjmowanych w celu przetworzenia,

b) informację o decyzjach w zakresie gospodarowania odpadami, w tym rodzaj posiadanej decyzji, numer decyzji, datę wydania decyzji, termin obowiązywania decyzji oraz oznaczenie organu, który wydał decyzję,

c) informację o stosowanym procesie recyklingu lub innym niż recykling procesie odzysku, z podaniem typu procesu określonego w załączniku nr 5 do ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U z 2007 r. Nr 39, poz. 251 i Nr 88, poz. 587),

d) informację o zdolnościach przetwórczych instalacji lub urządzeń służących do recyklingu lub innych niż recykling procesów odzysku,

e) informację o miejscu prowadzenia działalności w zakresie recyklingu lub innych niż recykling procesów odzysku,

f) informację o wdrożonym systemie jakości albo o jego braku;

4) w stosunku do eksportera odpadów opakowaniowych lub wewnątrzwspólnotowego dostawcy odpadów opakowaniowych następujące dane:

a) kod i nazwę rodzaju odpadów opakowaniowych przyjmowanych w celu dokonania eksportu odpadów opakowaniowych lub wewnątrzwspólnotowej dostawy,

b) informację o posiadanych decyzjach w zakresie gospodarowania odpadami, w tym rodzaj posiadanej decyzji, numer decyzji, datę wydania decyzji, termin obowiązywania decyzji oraz oznaczenie organu, który wydał decyzję,

5) w stosunku do organizacji odzysku dodatkowo następujące dane:

a) rodzaje opakowań, których rodzaje określa załącznik nr 1 do ustawy, w stosunku do których organizacja odzysku zamierza przejmować obowiązki, o których mowa w art. 22 ust. 1,

b) informację o wdrożonym systemie jakości albo o jego braku.

7. Do wniosku o wpis oraz o zmianę wpisu do rejestru dołącza się uwierzytelnioną kopię dowodu uiszczenia opłaty rejestrowej.

8. Wnioski, o których mowa w ust. 6, zawierają oświadczenie następującej treści: „Świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia wynikającej z art. 233 § 6 Kodeksu karnego oświadczam, że dane zawarte we wniosku o wpis do rejestru są zgodne ze stanem faktycznym.”.

9. Do wniosku o wpis do rejestru oraz do wniosku o zmianę wpisu do rejestru stosuje się odpowiednio art. 64 Kodeks postępowania administracyjnego.

10. Marszałek województwa prowadzący rejestr sprostuje z urzędu wpis do rejestru zawierający oczywiste błędy lub niezgodności ze stanem faktycznym. W przypadku sprostowania z urzędu danych zawartych w rejestrze z powodu niezgodności ze stanem faktycznym marszałek województwa zawiadomi o tym fakcie podmiot podlegający wpisowi do rejestru.

11. Minister właściwy do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia, wzory wniosków, o których mowa w ust. 1-4, oraz sposoby ich przekazywania, kierując się potrzebą ujednolicenia formy wniosków i ułatwienia ich przekazywania.

#### **Art. 7.**

1. Marszałek województwa dokonuje wpisu podmiotu podlegającego wpisowi do rejestru na jego wniosek w terminie 7 dni od dnia doręczenia wniosku o wpis.

2. Wpisem w rejestrze jest również zmiana wpisu.

3. Wpis do rejestru polega na wprowadzeniu do systemu informatycznego danych zawartych we wniosku o wpis lub o zmianę wpisu niezwłocznie po ich złożeniu. Wpis jest dokonany z chwilą zamieszczenia danych w rejestrze.

4. Niedokonanie wpisu przez marszałka województwa w terminie 14 dni, od dnia doręczenia wniosku, wywołuje taki skutek, jakby wpis został dokonany. Nie dotyczy to przypadku, gdy marszałek województwa wezwał podmiot podlegający wpisowi do rejestru do uzupełnienia wniosku o wpis nie później niż przed upływem 7 dni od dnia jego doręczenia. W takiej sytuacji

termin, o którym mowa w zdaniu pierwszym, biegnie odpowiednio od dnia doręczenia uzupełnienia wniosku o wpis.

#### **Art. 8.**

Rejestr zawiera w odniesieniu do:

- 1) wprowadzającego opakowania lub wprowadzającego opakowania zawierające produkty dane, o których mowa w art. 6 ust. 6 pkt 1 i 2;
- 2) prowadzącego recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych dane, o których mowa w art. 6 ust. 6 pkt 1 i 3;
- 3) eksportera odpadów opakowaniowych oraz dokonującego wewnątrzwspólnotowej dostawy odpadów opakowaniowych dane, o których mowa w art. 6 ust. 6 pkt 1 i 4;
- 4) organizacji odzysku dane, o których mowa w art. 6 ust. 6 pkt 1 i 5.

#### **Art. 9.**

1. Główny Inspektor Ochrony Środowiska i marszałkowie województw odpowiednio:

1) prowadzą rejestr w postaci bazy danych zapisanej na informatycznych nośnikach danych w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. Nr 64, poz. 565, z późn. zm.<sup>7)</sup>), będącej częścią kompleksowej bazy danych o wprowadzanych na rynek produktach i gospodarce odpadami w Polsce;

2) archiwizuje, przechowuje i przetwarza dane wpisane do rejestru;

3) zapewnia bezpieczeństwo danych wpisanych do rejestru oraz dokumentów, które otrzymał w związku z prowadzeniem rejestru.

2. Dane zawarte w rejestrze są jawne i dostępne dla osób trzecich. Udostępnienie danych zawartych w rejestrze następuje w siedzibie urzędu marszałkowskiego bądź też w inny, wskazany przez marszałka województwa, sposób.

3. Od dnia dokonania wpisu nikt nie może zasłaniać się nieznajomością treści wpisu w rejestrze, chyba że mimo zachowania należytej staranności nie mógł wiedzieć o wpisie.

4. Dla wprowadzającego opakowania i opakowania zawierające produkty oraz organizacji odzysku wpisanych do rejestru marszałek województwa prowadzi akta rejestrowe, obejmujące w

---

<sup>7)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 12, poz. 65 i Nr 73, poz. 501.

szczegółności dokumenty stanowiące podstawę wpisu, decyzje dotyczące wykreślenia z rejestru oraz sprawozdania, o których mowa w art. 20 i 25.

5. Minister właściwy do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia, sposób i warunki prowadzenia rejestru przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska i marszałków województw oraz szczegółowy zakres danych objętych rejestrem, mając na względzie zapewnienie jednolitego sposobu prowadzenia rejestru przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska i marszałków województw.

#### **Art. 10.**

1. Marszałek województwa, dokonując wpisu do rejestru, nadaje wprowadzającemu opakowania, wprowadzającemu opakowania zawierające produkty, prowadzącemu recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych, dokonującemu eksportu odpadów opakowaniowych lub wewnątrzwspólnotowej dostawy odpadów opakowaniowych oraz organizacji odzysku numer rejestrowy.

2. Marszałek województwa na wniosek przedsiębiorców, o których mowa w ust. 1, przekazuje informacje o dokonaniu wpisu do rejestru oraz o nadanym numerze rejestrowym.

3. Prowadzący recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych są obowiązani umieszczać numer rejestrowy na dokumentach potwierdzających recykling oraz inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych.

4. Eksporter odpadów opakowaniowych lub wewnątrzwspólnotowy dostawca odpadów opakowaniowych są obowiązani umieszczać numer rejestrowy na dokumentach potwierdzających eksport odpadów opakowaniowych lub wewnątrzwspólnotową dostawę odpadów opakowaniowych.

5. Minister właściwy do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia, sposób ustalania numeru rejestrowego, o którym mowa w ust. 1, kierując się potrzebą identyfikacji przedsiębiorców, o których mowa w ust. 1.

#### **Art. 11.**

1. Wpis oraz zmiana wpisu do rejestru podlegają opłacie rejestrowej.

2. Opłatę rejestrową uiszcza się na odrębny rachunek bankowy urzędu marszałkowskiego. Wpływy z opłaty rejestrowej stanowią dochody budżetu województwa.

3. Górna stawka opłaty rejestrowej wynosi 1000 zł, przy czym dla mikroprzedsiębiorców górna stawka opłaty rejestrowej wynosi 200 zł.

4. Właściwy sejmik województwa ustala, w drodze uchwały, wysokości stawek opłaty rejestrowej, biorąc pod uwagę koszty prowadzenia rejestru oraz to, że opłata ta nie powinna stanowić przeszkody w uzyskaniu wpisu do rejestru albo w wykonywaniu działalności, zwłaszcza dla mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

#### **Art. 12.**

Marszałek województwa odmawia, w drodze decyzji, wpisu do rejestru, jeżeli:

1) prowadzący recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych, eksporter odpadów opakowaniowych lub wewnątrzspółnotowy dostawca odpadów opakowaniowych oraz organizacja odzysku złożyli wniosek o wpis do rejestru w ciągu 2 lat od wykreślenia z rejestru z powodu cofnięcia decyzji związanej z gospodarką odpadami lub z powodu określonego w art. 16 ust 4;

2) prowadzący recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych, eksporter odpadów opakowaniowych lub wewnątrzspółnotowy dostawca odpadów opakowaniowych nie spełnia wymagań określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach;

3) prawomocnie orzeczono zakaz wykonywania określonej we wniosku działalności gospodarczej przez przedsiębiorcę;

4) organizacja odzysku nie dopełniła obowiązków wynikających z art. 30;

5) nie uiszczono opłaty rejestrowej.

#### **Art. 13.**

1. W przypadku zmiany danych zawartych w rejestrze podmiot wpisany do rejestru jest obowiązany złożyć marszałkowi województwa, w terminie 14 dni od dnia, w którym nastąpiła zmiana, wniosek o zmianę wpisu do rejestru.

2. W przypadku zmiany siedziby podmiotu wpisanego do rejestru wniosek o zmianę wpisu do rejestru składa się marszałkowi województwa właściwemu przed zmianą. Po dokonaniu zmiany wpisu marszałek województwa przekazuje niezwłocznie akta rejestrowe marszałkowi województwa właściwego ze względu na nową siedzibę podmiotu wpisanego do rejestru.

3. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, zawiera:

- 1) numer rejestrowy;
- 2) firmę oraz oznaczenie siedziby i adres;
- 3) numer identyfikacji podatkowej (NIP) oraz REGON, o ile taki posiada;
- 4) dane, które uległy zmianie.

4. Minister właściwy do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia, wzory wniosków, o których mowa w ust. 1 oraz w art. 6 ust. 6, oraz sposoby ich przekazywania, kierując się potrzebą ujednolicenia formy wniosków, ułatwienia ich przekazywania oraz zidentyfikowania podmiotów podlegających wpisowi do rejestru.

#### **Art. 14.**

1. Prowadzący recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych wpisany do rejestru jest uprawniony do wystawienia dokumentu potwierdzającego recykling oraz inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych.

2. Eksporter odpadów opakowaniowych lub wewnątrzspółnotowy dostawca odpadów opakowaniowych wpisany do rejestru jest uprawniony do wystawienia dokumentu potwierdzającego eksport lub wewnątrzspółnotową dostawę odpadów opakowaniowych.

3. Organizacja odzysku wpisana do rejestru jest uprawniona do przejmowania od przedsiębiorców obowiązków, o których mowa w art. 22 ust. 1.

#### **Art. 15.**

1. W przypadku zakończenia działalności podlegającej przepisom ustawy, wprowadzający opakowania lub wprowadzający opakowania zawierające produkty, jest obowiązany złożyć do marszałka województwa, w terminie 14 dni od dnia trwałego zaprzestania wykonywania tej działalności, wniosek o wykreślenie z rejestru.

2. W przypadku zaprzestania wystawiania przez prowadzącego recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych dokumentów potwierdzających recykling oraz inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych, obowiązany jest złożyć do marszałka województwa, w terminie 14 dni od dnia trwałego zaprzestania wystawiania dokumentów, wniosek o wykreślenie z rejestru.

3. W przypadku zaprzestania wystawiania przez eksportera lub wewnątrzspółnotowego dostawcy odpadów poużytkowych dokumentów potwierdzających eksport lub wewnątrzspółnotową dostawę odpadów poużytkowych, obowiązany jest złożyć do marszałka województwa, w terminie 14 dni od dnia trwałego zaprzestania wystawiania dokumentów, wniosek o wykreślenie z rejestru.

4. W przypadku otwarcia likwidacji lub ogłoszenia upadłości organizacji odzysku, organizacja odzysku obowiązana jest złożyć do marszałka województwa, w terminie 7 dni, wniosek o wykreślenie z rejestru.

5. Wnioski, o których mowa w ust. 1 – 4 odpowiednio zawierają:

- 1) numer rejestrowy;
- 2) firmę podmiotu podlegającego wpisowi do rejestru oraz oznaczenie jego siedziby i adres;
- 3) numer identyfikacji podatkowej (NIP) oraz REGON, o ile taki posiada;
- 4) datę zaprzestania wykonywania działalności albo datę otwarcia likwidacji lub ogłoszenia upadłości organizacji odzysku.

6. Wykreślenia z rejestru podmiotu podlegającego wpisowi do rejestru dokonuje, w drodze decyzji, marszałek województwa w terminie 30 dni od dnia złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 1 - 4.

#### **Art. 16.**

1. Marszałek województwa, w drodze decyzji, dokonuje wykreślenia z rejestru podmiotu podlegającego wpisowi do rejestru odpowiednio w przypadku:

- 1) gdy prawomocnie orzeczono zakaz wykonywania określonej we wpisie działalności gospodarczej przez przedsiębiorcę;
- 2) stwierdzenia trwałego zaprzestania wykonywania przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej;
- 3) naruszenia obowiązków wynikających z art. 30.

2. Marszałek województwa może, w drodze decyzji, dokonać wykreślenia z rejestru wprowadzającego opakowania lub opakowania zawierające produkty oraz organizacji odzysku z powodu niezłożenia wymaganego sprawozdania rocznego, o którym mowa w art. 20 lub 25.

3. Marszałek województwa wykreśli, w drodze decyzji, z rejestru prowadzącego recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych w razie cofnięcia lub wygaśnięcia decyzji związanej z gospodarką odpadami.
4. W razie stwierdzenia rażących nieprawidłowości w wykonywaniu ustawowych obowiązków przez organizację odzysku, prowadzącego recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych oraz eksportera odpadów opakowaniowych lub dokonującego wewnątrzwspólnotowej dostawy odpadów opakowaniowych marszałek województwa, w drodze decyzji, wykreśla organizację odzysku, prowadzącego recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych, eksportera odpadów opakowaniowych lub dokonującego wewnątrzwspólnotowej dostawy odpadów opakowaniowych z rejestru.
5. Główny Inspektor Ochrony Środowiska jest organem wyższego stopnia w stosunku do marszałka województwa w sprawach decyzji wydawanych na podstawie ustawy.
6. W przypadku wydania decyzji o wykreśleniu podmiotu wpisanego do rejestru, wykreślenie następuje z chwilą, gdy decyzja stanie się ostateczna. Nie dotyczy to przypadku, gdy wykonanie decyzji zostało wstrzymane.
7. Wojewódzki inspektor ochrony środowiska sporządza i przekazuje marszałkowi województwa, w terminie do dnia 15 lutego, informację o wynikach kontroli za poprzedni rok, wprowadzających opakowania oraz wprowadzających opakowania zawierające produkty, organizacji odzysku, prowadzących recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych, eksporterów odpadów opakowaniowych lub wewnątrzwspólnotowych dostawców odpadów opakowaniowych, którzy zostali poddani kontroli.

### **Rozdział 3**

#### **Obowiązki wprowadzającego opakowania**

##### **Art. 17.**

1. Wprowadzający opakowania powinien ograniczać ilość i negatywne oddziaływanie na środowisko substancji stosowanych do produkcji opakowań oraz wytwarzanych odpadów opakowaniowych w taki sposób, aby:



1) objętość i masa opakowań były ograniczone do niezbędnego minimum wymaganego do spełnienia ich funkcji, biorąc pod uwagę oczekiwania użytkownika;

2) opakowania były projektowane i wykonane w sposób umożliwiający ich wielokrotny użytek i późniejszy recykling, a jeśli nie jest to możliwe, to przynajmniej recykling, a jeżeli nie jest on możliwy, to inną formę odzysku;

3) opakowania zawierały możliwie najmniejszą ilość substancji stwarzających zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi lub dla środowiska;

4) maksymalna suma zawartości ołowiu, kadmu, rtęci i chromu sześciowartościowego w opakowaniu nie przekraczała 100 mg/kg, z zastrzeżeniem ust. 3.

2. Minister właściwy do spraw środowiska, kierując się właściwościami fizycznymi i składem chemicznym opakowań, a także ryzykiem powstania zagrożeń dla życia lub zdrowia ludzi lub dla środowiska, określi, w drodze rozporządzenia, rodzaje opakowań zwolnionych z wymagań określonych w ust. 1 pkt 4 oraz rodzaje opakowań, dla których maksymalna suma zawartości ołowiu, kadmu, rtęci i chromu sześciowartościowego może być wyższa niż określona w ust. 1 pkt 4, czas trwania oraz szczegółowe warunki zwolnienia lub podwyższenia zawartości.

3. Minister właściwy do spraw środowiska, kierując się potrzebą uzyskania wiarygodnych i powtarzalnych wyników, określi, w drodze rozporządzenia, sposób ustalenia sumy zawartości ołowiu, kadmu, rtęci i chromu sześciowartościowego w opakowaniach.

4. Opakowania wielokrotnego użytku powinny posiadać właściwości fizyczne i charakterystykę pozwalającą na ich wykorzystanie w określonej ilości cykli, przy normalnych warunkach zastosowania.

5. Odpady z opakowań wielokrotnego użytku powinny:

1) nadawać się do odzysku w warunkach pozwalających na spełnienie wymogów bezpieczeństwa i higieny osób przy nich zatrudnionych;

2) spełniać wymagania dla opakowań przydatnych do odzysku.

6. Ze względu na zalecaną metodę odzysku opakowania mogą być opakowaniami przydatnymi do odzysku:

1) przez recykling materiałowy;

2) energii;

3) przez kompostowanie;

4) przez biodegradację.

7. Opakowania przydatne do recyklingu materiałowego powinny być wytwarzane w sposób pozwalający na recykling określonego procentu masy materiału zastosowanego do produkcji opakowania zgodnie z odrębnymi przepisami.

8. Opakowania przydatne do odzysku energii powinny mieć minimalną wartość opałową dolną, pozwalającą na optymalizację odzyskiwania energii.

9. Opakowania przydatne do kompostowania powinny posiadać taką zdolność do biodegradacji, która nie będzie stanowiła przeszkody w selektywnym zbieraniu lub procesie kompostowania, jakim są poddawane te opakowania.

10. Opakowania przydatne do biodegradacji powinny posiadać taką zdolność rozkładu fizycznego, chemicznego, termicznego i biologicznego, która zapewni ostateczny rozkład otrzymanego kompostu na dwutlenek węgla, biomasę i wodę.

11. W przypadku zgodności opakowania z normami zharmonizowanymi, o których mowa w ustawie z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności (Dz. U. z 2004 r. Nr 204, poz. 2087, z późn. zm.<sup>8)</sup>), zasadnicze wymagania określone w ust. 1-5 i 7-10 uważa się za spełnione.

12. Oceny zgodności, o której mowa w ust. 11, dokonuje się na podstawie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności.

13. Minister właściwy do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki, kierując się dostępnymi możliwościami technologicznymi i wymaganiami ochrony środowiska, może, w drodze rozporządzenia, ustanowić ograniczenia lub zakazy stosowania określonych substancji używanych do produkcji opakowań, niespełniających wymagań określonych w ust. 1.

#### **Art. 18.**

1. Wprowadzający opakowania mogą je znakować oznakowaniem wskazującym:

- 1) rodzaj materiałów wykorzystanych do produkcji opakowania;
- 2) możliwość wielokrotnego użytku opakowania – w przypadku opakowań wielokrotnego użytku;
- 3) przydatność opakowania do recyklingu – w przypadku opakowań przydatnych do recyklingu.

---

<sup>8)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 64, poz. 565 i Nr 267, poz. 2258, z 2006 r. Nr 170, poz. 1217, Nr 235, poz. 1700 i Nr 249, poz. 1832 i 1834 oraz z 2007 r. Nr 21, poz. 124 i Nr 50, poz. 331.

2. Oznakowanie umieszcza się na opakowaniu lub na naklejonej na nim etykiecie, a jeżeli rozmiary opakowania na to nie pozwalają – na dołączonej do niego ulotce informacyjnej, w sposób, który nie stanowi przeszkody dla recyklingu odpadów opakowaniowych.

3. Oznakowanie powinno być wyraźne, widoczne, czytelne i trwałe również po otwarciu opakowania.

4. Minister właściwy do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia, wzory oznakowania opakowań, kierując się potrzebą prawidłowej gospodarki odpadami i odpadami opakowaniowymi.

#### **Art. 19.**

1. Wprowadzający opakowania prowadzi działania edukacyjne w zakresie właściwego gospodarowania odpadami opakowaniowymi.

2. Wprowadzający opakowania może zlecić działania edukacyjne w zakresie właściwego gospodarowania odpadami opakowaniowymi uprawnionemu w tym zakresie podmiotowi bądź organizacji odzysku.

3. Wprowadzający opakowania jest obowiązany do składania marszałkowi województwa w rocznym sprawozdaniu, o którym mowa w art. 25 ust. 1, informacji o prowadzonych działaniach edukacyjnych.

#### **Art. 20.**

1. Wprowadzający opakowania, eksporter opakowań oraz wewnątrzwspólnotowy dostawca opakowań są obowiązani do składania marszałkowi województwa w rocznym sprawozdaniu, o którym mowa w art. 25, informacji o masie wytworzonych, przywiezionych z zagranicy oraz wywiezionych za granicę opakowań, według rodzaju materiałów, z jakich zostały wykonane, z wyszczególnieniem opakowań wielokrotnego użytku, oraz o przestrzeganiu ograniczeń wynikających z art. 17 ust. 1 pkt 4, w terminie do dnia 31 marca za poprzedni rok kalendarzowy.

2. Wprowadzający opakowania, może zlecić złożenie sprawozdania, o którym mowa w ust. 1, organizacji odzysku.

### **Rozdział 4**

**Obowiązki wprowadzającego opakowania zawierające produkty, eksportera opakowań zawierających produkty lub dokonującego wewnątrzwspólnotowej dostawy opakowań zawierających produkty**

**Art. 21.**

1. Wprowadzający opakowania zawierające produkty jest obowiązany stosować opakowania spełniające wymagania określone w art. 17 ust. 1.
2. Przepisy art. 18 ust. 1- 4 stosuje się odpowiednio.

**Art. 22.**

1. Wprowadzający opakowania zawierające produkty jest obowiązany zapewnić odzysk, a w szczególności recykling odpadów opakowaniowych.
2. Obowiązek, o którym mowa w ust. 1, może być realizowany przez wprowadzającego opakowania zawierające produkty:
  - 1) samodzielnie albo
  - 2) za pośrednictwem organizacji odzysku, o której mowa w art. 32.
3. Wprowadzający opakowania zawierające produkty jest obowiązany do dnia 31 grudnia 2014 r. osiągnąć docelowy poziom odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych, co najmniej w wysokości określonej w załączniku nr 1 do ustawy.
4. Poziom odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych stanowi wyrażona w procentach wartość ilorazu masy odpadów opakowaniowych poddanych odpowiednio odzyskowi lub recyklingowi oraz masy wprowadzonych do obrotu opakowań, w ciągu roku kalendarzowego.
5. Minister właściwy do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki określi, w drodze rozporządzenia ogłoszonego na co najmniej 6 miesięcy przed dniem jego wejścia w życie, roczne poziomy odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych, w poszczególnych latach do końca 2014 r., uwzględniając:
  - 1) potrzebę stopniowego tworzenia krajowego systemu odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych oraz zwiększanie jego efektywności;
  - 2) działania na rzecz konkurencyjności polskiej gospodarki;
  - 3) konieczność realizacji zobowiązań międzynarodowych.

6. Wprowadzający opakowania zawierające produkty lub organizacja odzysku może zlecić wykonanie poszczególnych czynności związanych z odzyskiem i recyklingiem posiadaczowi odpadów spełniającemu wymagania określone w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach.

7. Przy obliczaniu osiągniętych poziomów odzysku dla odpadów opakowaniowych do odzysku zalicza się procesy R1- R9 i R14 wymienione w załączniku nr 5 do ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach.

8. Przy obliczaniu osiągniętych poziomów recyklingu odpadów opakowaniowych do recyklingu zalicza się procesy R2 – R9 wymienione w załączniku nr 5 do ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach.

9. Do poziomu recyklingu odpadów opakowaniowych z tworzywa sztucznego zalicza się wyłącznie recykling, w wyniku którego otrzymuje się produkt wykonany z tworzywa sztucznego.

10. Do rzeczywiście osiągniętego poziomu odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych nie wlicza się importu odpadów opakowaniowych lub wewnątrzwspólnotowego nabycia odpadów opakowaniowych, które poddaje się odzyskowi i recyklingowi na terytorium kraju.

#### **Art. 23.**

W przypadku wprowadzenia do obrotu opakowania wielomateriałowego zawierającego produkt, całą masę tego opakowania uwzględnia się w masie opakowań, których rodzaje wymieniono w załączniku nr 1 do ustawy, według rodzaju materiału, którego zawartość w masie opakowania wielomateriałowego jest największa.

#### **Art. 24.**

1. Minister właściwy do spraw środowiska może zawrzeć porozumienie dobrowolne z wprowadzającymi opakowania wielomateriałowe zawierające produkty w zakresie utworzenia i utrzymania systemu zbierania, transportu oraz odzysku, w tym recyklingu odpadów opakowaniowych po opakowaniach wielomateriałowych.

2. Porozumienie dobrowolne powinno w szczególności:

1) zapewniać dostęp do systemu zbierania, transportu oraz odzysku, w tym recyklingu odpadów opakowaniowych po opakowaniach wielomateriałowych wszystkim wprowadzającym opakowania wielomateriałowe zawierające produkty;

2) określać cele i terminy ich realizacji, w tym poziomy recyklingu i poziom odzysku, o których mowa w art. 22 ust 2;

3) określać podmioty uprawnione oraz sposób sprawowania kontroli nad przedsiębiorcami wprowadzającymi opakowania wielomateriałowe zawierające produkty;

4) określać przypadki, w jakich porozumienie ulega rozwiązaniu.

3. Porozumienie dobrowolne jest ogłaszane przez ministra właściwy do spraw środowiska w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej ministra właściwego do spraw środowiska.

4. W czasie obowiązywania porozumienia dotyczącego utworzenia i utrzymania systemu zbierania, transportu oraz odzysku, w tym recyklingu odpadów opakowaniowych po opakowaniach wielomateriałowych nie stosuje się w stosunku do przedsiębiorców, którzy zawarli porozumienie, przepisów art. 23 dotyczących uwzględnienia opakowań wielomateriałowych w masie opakowań wprowadzonych do obrotu.

#### **Art. 25.**

1. Wprowadzający opakowania zawierające produkty, o którym mowa w art. 22 ust. 2 pkt 1, jest obowiązany do złożenia rocznego sprawozdania, zawierającego informacje o:

1) firmie, oznaczeniu siedziby, adresie oraz numerze rejestrowym przedsiębiorcy;

2) masie opakowań, wymienionych w załączniku nr 1 do ustawy, w których wprowadził do obrotu produkty, z podziałem na poszczególne ich rodzaje;

3) masie poddanych odzyskowi i recyklingowi odpadów opakowaniowych, z podziałem na poszczególne ich rodzaje i według sposobu ich odzysku i recyklingu;

4) osiągniętych poziomach odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych, z podziałem na poszczególne ich rodzaje;

5) wysokości należnej opłaty produktowej;

6) masie wytworzonych, przywiezionych z zagranicy oraz wywiezionych za granicę opakowań, według rodzaju materiałów, z jakich zostały wykonane, z wyszczególnieniem opakowań wielokrotnego użytku, oraz o przestrzeganiu ograniczeń wynikających z art. 17 ust. 1 pkt 4;

7) masie wywiezionych za granicę opakowań, przez eksporterów opakowań zawierających produkty lub wewnątrzspółnotowych dostawców opakowań zawierających produkty, według

rodzaju materiałów, z jakich zostały wykonane, z wyszczególnieniem opakowań wielokrotnego użytku zastosowanych do opakowań eksportowanych lub wewnątrzspółnotowo dostarczanych produktów;

8) prowadzonych działaniach edukacyjnych w zakresie właściwego gospodarowania odpadami opakowaniowymi przez wprowadzających opakowania.

2. Organizacja odzysku jest obowiązana do złożenia rocznego sprawozdania, zawierającego informacje o:

1) firmie, oznaczeniu siedziby, adresie oraz numerze rejestrowym organizacji odzysku;

2) wykazie przedsiębiorców, w imieniu których działała;

3) masie opakowań, wymienionych w załączniku nr 1 do ustawy, w których przedsiębiorcy wymienieni w wykazie wprowadzili do obrotu produkty, z podziałem na poszczególne ich rodzaje;

4) masie poddanych odzyskowi i recyklingowi odpadów opakowaniowych, z podziałem na poszczególne ich rodzaje i według sposobu ich odzysku i recyklingu;

5) osiągniętych poziomach odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych, z podziałem na poszczególne ich rodzaje;

6) wysokości należnej opłaty produktowej;

7) masie wytworzonych, przywiezionych z zagranicy oraz wywiezionych za granicę opakowań, według rodzaju materiałów, z jakich zostały wykonane, z wyszczególnieniem opakowań wielokrotnego użytku, oraz o przestrzeganiu ograniczeń wynikających z art. 17 ust. 1 pkt 4;

8) masie wywiezionych za granicę opakowań, przez eksporterów opakowań zawierających produkty lub wewnątrzspółnotowych dostawców opakowań zawierających produkty, według rodzaju materiałów, z jakich zostały wykonane, z wyszczególnieniem opakowań wielokrotnego użytku zastosowanych do opakowań eksportowanych lub wewnątrzspółnotowo dostarczanych produktów;

9) prowadzonych działaniach edukacyjnych w zakresie właściwego gospodarowania odpadami opakowaniowymi, w imieniu wprowadzających opakowania.

3. Eksporter opakowań zawierających produkty lub wewnątrzspółnotowy dostawca opakowań zawierających produkty jest obowiązany do składania marszałkowi województwa rocznego sprawozdania, o którym mowa w ust. 1, w zakresie masy wywiezionych za granicę opakowań,

według rodzaju materiałów, z jakich zostały wykonane, z wyszczególnieniem opakowań wielokrotnego użytku zastosowanych do opakowań eksportowanych lub wewnątrzspółnotowo dostarczanych produktów.

4. Roczne sprawozdania, o których mowa w ust. 1 – 2, składane są marszałkowi województwa w terminie do dnia 31 marca następnego roku.

5. Organizacja odzysku jest obowiązana do złożenia wykazu, o którym mowa w ust. 2 pkt 2, również marszałkom województw, właściwym ze względu na wpis przedsiębiorców, w imieniu których działa, w terminie do dnia 31 marca następnego roku.

6. Minister właściwy do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia, wzory sprawozdań, o których mowa w ust. 1 i 2, oraz sposób ich przekazywania, kierując się potrzebą ujednoczenia formy sprawozdań i ułatwienia ich przekazywania, uwzględniając specyfikę małych i średnich przedsiębiorstw.

7. Dokumenty, na podstawie których sporządza się sprawozdanie, o którym mowa w ust. 1 i 2, powinny być przechowywane przez 5 lat.

#### **Art. 26.**

1. Wprowadzający opakowania zawierające produkty i organizacja odzysku są obowiązani do prowadzenia dodatkowej ewidencji, obejmującej informacje, o których mowa odpowiednio w art. 25 ust. 1 pkt 2 i 3 albo w ust. 2 pkt 3 i 4.

2. Informacje, o których mowa odpowiednio w art. 25 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 2 pkt 4, są ustalane na podstawie dokumentów określonych w art. 27 ust. 1, w art. 27 ust. 5 lub w art. 28 ust. 5.

3. W przypadku braku ewidencji, o której mowa w ust. 1, lub prowadzenia jej nierzetelnie, informacje, o których mowa odpowiednio w art. 25 ust. 1 pkt 2 albo w ust. 2 pkt 3 marszałek województwa lub wojewódzki inspektor ochrony środowiska ustala na podstawie wszelkich dostępnych informacji, a w razie ich braku, na podstawie niezbędnych w tym zakresie szacunków.

4. Wprowadzający opakowania zawierające produkty i organizacja odzysku są obowiązani do przechowywania dodatkowej ewidencji, o której mowa w ust. 1, przez 5 lat, licząc od końca roku kalendarzowego, którego dotyczą.

#### **Art. 27.**



1. Masę odpadów poddanych recyklingowi oraz innym niż recykling procesom odzysku oraz sposób odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych ustala się na podstawie dokumentów potwierdzających recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych, które prowadzący recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych jest obowiązany wydać na pisemny wniosek wprowadzającego opakowania zawierające produkty lub organizacji odzysku, przekazujących odpady do recyklingu lub innych niż recykling procesów odzysku, w terminie 7 dni od dnia wpływu wniosku.

2. Wniosek o wydanie dokumentu potwierdzającego recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych przekazujący odpady do recyklingu lub innych niż recykling procesów odzysku składa:

- 1) każdorazowo przy przekazywaniu odpadów do odzysku lub recyklingu lub
- 2) nie później niż w terminie 7 dni od ostatniego dnia danego miesiąca, lub
- 3) nie później niż w terminie 30 dni od ostatniego dnia danego kwartału.

3. Dokument potwierdzający recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych jest wystawiany odpowiednio:

- 1) każdorazowo przy przyjmowaniu odpadów do odzysku lub recyklingu lub
- 2) zbiorczo dla danego rodzaju odpadu za dany miesiąc w danym roku sprawozdawczym, lub
- 3) zbiorczo dla danego rodzaju odpadu za poszczególne kwartały w danym roku sprawozdawczym.

4. Prowadzący recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych sporządza dokumenty potwierdzające recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych w trzech egzemplarzach, przy czym jeden egzemplarz jest przeznaczony dla przekazującego odpad do recyklingu lub innego niż recykling procesu odzysku, drugi egzemplarz dla przyjmującego odpad do recyklingu lub innego niż recykling procesu odzysku, natomiast trzeci egzemplarz dla marszałka województwa.

5. W przypadku gdy wprowadzający opakowania zawierające produkty lub organizacja odzysku korzysta z usług innego podmiotu w przekazaniu odpadów do recyklingu lub innego niż recykling procesu odzysku, wniosek o wydanie dokumentów potwierdzających recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych wprowadzający opakowania zawierające produkty lub organizacja odzysku przekazuje temu posiadaczowi odpadów, który w

imieniu wprowadzającego opakowania zawierające produkty lub organizacji odzysku przedkłada go prowadzącemu recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych.

6. Egzemplarze dokumentów potwierdzających recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych, o których mowa w ust. 1, wystawione na wniosek wprowadzającego opakowania zawierające produkty lub organizacji odzysku przekazujących odpady do recyklingu lub innego niż recykling procesu odzysku, prowadzący recykling lub inny niż recykling proces odzysku jest obowiązany przekazać do marszałka właściwego według miejsca prowadzenia działalności w zakresie odzysku lub recykling przez prowadzącego odzysk lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych, w terminie 30 dni od dnia wpływu tego wniosku.

7. W przypadku gdy wprowadzający opakowania zawierające produkty, o którym mowa w art. 23 ust. 2 pkt 1, w ramach prowadzonej przez niego działalności samodzielnie dokonuje recyklingu lub innych niż recykling procesów odzysku, masę odpadów poddanych recyklingowi lub innym niż recykling procesom odzysku ustala się na podstawie ewidencji odpadów prowadzonej przez tego przedsiębiorcę.

8. Minister właściwy do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, wzór dokumentów potwierdzających recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych, o których mowa w ust. 1, oraz szczegółowe zasady i terminy wystawiania tych dokumentów, kierując się potrzebą ujednoczenia tych dokumentów oraz zapewnienia kontroli prawidłowości rozliczania obowiązku, o którym mowa w art. 22 ust. 1.

9. Wprowadzający opakowania zawierające produkty i organizacja odzysku są obowiązani do przechowywania dokumentów, o których mowa w ust. 1, przez 5 lat, licząc od końca roku kalendarzowego, którego dotyczą.

10. Marszałek województwa udostępni wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska na jego wniosek informacje zawarte w dokumentach, o których mowa w ust. 6.

#### **Art. 28.**

1. W przypadku eksportu odpadów opakowaniowych lub wewnątrzwspólnotowej dostawy odpadów opakowaniowych, masę odpadów ustala się na podstawie dokumentu celnego potwierdzającego wyprowadzenie odpadów poza obszar celny Wspólnoty, faktury potwierdzającej wewnątrzwspólnotową dostawę odpadów oraz dokumentu potwierdzającego

eksport lub wewnątrzwspólnotową dostawę odpadów opakowaniowych do recyklingu lub innych niż recykling procesów odzysku, sporządzonego przez eksportera odpadów opakowaniowych lub wewnątrzwspólnotowego dostawcę odpadów opakowaniowych.

2. Eksporter odpadów opakowaniowych lub wewnątrzwspólnotowy dostawca odpadów opakowaniowych sporządza dokument potwierdzający eksport lub wewnątrzwspólnotową dostawę odpadów opakowaniowych do recyklingu lub innych niż recykling procesów odzysku w trzech egzemplarzach, przy czym jeden egzemplarz jest przeznaczony dla przekazującego odpad, drugi egzemplarz dla eksportera odpadów opakowaniowych lub wewnątrzwspólnotowego dostawcy odpadów opakowaniowych, natomiast trzeci egzemplarz dla marszałka województwa.

3. Egzemplarze dokumentów potwierdzających eksport lub wewnątrzwspólnotową dostawę odpadów opakowaniowych do recyklingu lub innych niż recykling procesów odzysku, o których mowa w ust. 1, wystawione na wniosek wprowadzającego opakowania zawierające produkty lub organizacji odzysku przekazujących odpady, eksporter odpadów opakowaniowych lub wewnątrzwspólnotowy dostawca odpadów opakowaniowych jest obowiązany przekazać do marszałka województwa właściwego według miejsca prowadzenia działalności w zakresie eksportu odpadów opakowaniowych lub wewnątrzwspólnotowej dostawy odpadów opakowaniowych przez eksportera odpadów opakowaniowych lub wewnątrzwspólnotowego dostawcy odpadów opakowaniowych, w terminie 30 dni od dnia wpływu tego wniosku.

4. W przypadku eksportu odpadów opakowaniowych, wprowadzający opakowania zawierające produkty lub organizacja odzysku jest obowiązana przedstawić również oświadczenie, że recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych odbywają się w instalacjach spełniających nie mniejsze wymagania jak określone dla instalacji eksploatowanych na terytorium kraju.

5. Minister właściwy do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia, wzór dokumentów potwierdzającego eksport lub wewnątrzwspólnotową dostawę odpadów opakowaniowych do recyklingu lub innych niż recykling procesów odzysku, o których mowa w ust. 1, oraz szczegółowe zasady i terminy wystawiania tych dokumentów, kierując się potrzebą ujednoczenia tych dokumentów oraz zapewnienia kontroli prawidłowości rozliczania obowiązku, o którym mowa w art. 22 ust. 1.

6. Wprowadzający opakowania zawierające produkty i organizacja odzysku są obowiązani do przechowywania dokumentów, o których mowa w ust. 1 i 4, przez 5 lat, licząc od końca roku kalendarzowego, którego dotyczą.

7. Marszałek województwa udostępni wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska na jego wniosek informacje zawarte w dokumentach, o których mowa w ust. 3.

#### **Art. 29.**

Wprowadzający opakowania zawierające produkty albo organizacja odzysku, którzy wykonali obowiązek, o którym mowa w art. 22 ust. 1, w wielkości przekraczającej wymagany w danym roku poziom odzysku lub recyklingu, mogą rozliczyć nadwyżkę masy odpadów opakowaniowych stanowiącą przekroczenie wymaganego poziomu odzysku lub recyklingu w następnym roku kalendarzowym po roku, w którym odpady zostały poddane odzyskowi lub recyklingowi, w wielkości nie większej niż 10% masy uzyskanej nadwyżki.

#### **Art. 30.**

1. Wprowadzający środki niebezpieczne w opakowaniach jest obowiązany ustalić wysokość kaucji na opakowania jednostkowe tych środków, nie niższą niż 10 % i nie wyższą niż 30 % ceny netto środka niebezpiecznego zawartego w tym opakowaniu, z zastrzeżeniem art. 31.

2. Obowiązek ustalenia kaucji nie dotyczy opakowań środków niebezpiecznych wprowadzonych do obrotu w celu prowadzenia badań naukowych lub dydaktyki oraz czynności diagnostyki laboratoryjnej w rozumieniu ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. o diagnostyce laboratoryjnej (Dz. U. z 2004 r. Nr 144, poz. 1529, z późn. zm.<sup>9)</sup>), a także opakowań po produktach niebezpiecznych dla środowiska z przypisanym symbolem N, przeznaczonych do użytkowania przez konsumentów, w rozumieniu art. 22<sup>1</sup> ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. - Kodeks cywilny (Dz. U. Nr 16, poz. 93, z późn. zm.<sup>10)</sup>), o pojemności nieprzekraczającej 1.000 ml albo zawartości netto wyrażonej w gramach nieprzekraczającej 1.000 g.

---

<sup>9)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 119, poz. 1015 oraz z 2006 r. Nr 117, poz. 790.

<sup>10)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1971 r. Nr 27, poz. 252, z 1976 r. Nr 19, poz. 122, z 1982 r. Nr 11, poz. 81, Nr 19, poz. 147 i Nr 30, poz. 210, z 1984 r. Nr 45, poz. 242, z 1985 r. Nr 22, poz. 99, z 1989 r. Nr 3, poz. 11 i Nr 33, poz. 175, z 1990 r. Nr 34, poz. 198, Nr 55, poz. 321 i Nr 79, poz. 464, z 1991 r. Nr 107, poz. 464 i Nr 115, poz. 496, z 1993 r. Nr 17, poz. 78, z 1994 r. Nr 27, poz. 96, Nr 85, poz. 388 i Nr 105, poz.

3. Wprowadzający środki niebezpieczne w opakowaniach jest obowiązany odebrać na własny koszt od sprzedawcy opakowania wielokrotnego użytku i odpady opakowaniowe po tych środkach.
4. Wprowadzający środki niebezpieczne w opakowaniach może zlecić odbieranie od sprzedawcy opakowań wielokrotnego użytku i odpadów opakowaniowych po tych środkach posiadaczowi odpadów spełniającemu wymagania określone w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach.
5. Zwrot pobranej kaucji przez sprzedawcę następuje po zwrocie przez użytkownika opakowania wielokrotnego użytku i odpadów opakowaniowych po środkach niebezpiecznych, w terminie nie dłuższym niż 180 dni po upływie terminu przydatności do użycia tych środków.
6. Zwrot pobranej kaucji następuje również w przypadku, gdy opakowanie wielokrotnego użytku i odpady opakowaniowe zawierają nieużyty środek niebezpieczny. Za opakowanie wielokrotnego użytku i odpad opakowaniowy po środkach niebezpiecznych uważa się również opakowania wielokrotnego użytku i odpady opakowaniowe zawierające nieużyty środek niebezpieczny.
7. Jeżeli zwrot pobranej kaucji przez sprzedawcę jest niemożliwy z powodu przerwy lub zakończenia działalności, wprowadzający środki niebezpieczne w opakowaniach jest obowiązany przyjmować od użytkowników opakowania wielokrotnego użytku i odpady opakowaniowe po środkach niebezpiecznych. Przyjmując opakowania wielokrotnego użytku i odpady opakowaniowe po tych środkach, wprowadzający środki niebezpieczne w opakowaniach jest obowiązany zwrócić pobraną kaucję.
8. Minister właściwy do spraw zdrowia w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw środowiska może określić, w drodze rozporządzenia, rodzaje opakowań dla określonych rodzajów środków niebezpiecznych, innych niż środki ochrony roślin, wobec których stosuje się inną wysokość kaucji niż określona w ust. 1, ze względu na specyfikę tych opakowań lub tych środków.
9. Minister właściwy do spraw rolnictwa w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw środowiska może określić, w drodze rozporządzenia, rodzaje opakowań dla określonych

---

509, z 1995 r. Nr 83, poz. 417 i Nr 141, poz. 692, z 1996 r. Nr 114, poz. 542, Nr 139, poz. 646 i Nr 149, poz. 703, z 1997 r. Nr 43, poz. 272, Nr 115, poz. 741 i Nr 117, poz. 751, z 1998 r. Nr 106, poz. 668 i Nr 117, poz. 758, z 1999 r. Nr 52, poz. 532, z 2000 r. Nr 22, poz. 271, Nr 74, poz. 855 i 857, Nr 88, poz. 983 i Nr 114, poz. 1191, z 2001 r. Nr 11, poz. 91, Nr 71, poz. 733, Nr 130, poz. 1450 i Nr 145, poz. 1638, z 2002 r. Nr 113, poz. 984 i Nr 141, poz. 1176, z 2003 r. Nr 49, poz. 408, Nr 60, poz. 535, Nr 64, poz. 592 i Nr 124, poz. 1151, z 2004 r. Nr 91, poz. 870, Nr 96, poz. 959, Nr 162, poz. 1692, Nr 172, poz. 1804 i Nr 281, poz. 2783, z 2005 r. Nr 48, poz. 462, Nr 157, poz. 1316 i Nr 172, poz. 1438 oraz z 2006 r. Nr 133, poz. 935 i Nr 164, poz. 1166.

rodzajów środków ochrony roślin będących środkami niebezpiecznymi, wobec których stosuje się inną wysokość kaucji niż określona w ust. 1, ze względu na specyfikę tych opakowań lub tych środków.

### **Art. 31.**

1. Minister właściwy do spraw środowiska może zawrzeć porozumienie dobrowolne z wprowadzającymi środki niebezpieczne w opakowaniach, o których mowa w art. 30 ust. 1, w zakresie utworzenia i utrzymania ogólnopolskiego systemu zbierania, transportu, odzysku lub unieszkodliwiania odpadów opakowaniowych po środkach niebezpiecznych.

2. Porozumienie dobrowolne powinno:

1) umożliwiać dostęp do systemu zbierania, transportu, odzysku lub unieszkodliwiania odpadów opakowaniowych po środkach niebezpiecznych wprowadzającym środki niebezpieczne, o których mowa w art. 30 ust. 1;

2) obejmować obszar całego kraju;

3) określać cele i termin ich realizacji;

4) określać sposób sprawowania kontroli nad wprowadzającymi środki niebezpieczne w opakowaniach;

5) określać przypadki, w jakich porozumienie ulega rozwiązaniu.

3. Porozumienie dobrowolne jest ogłaszane przez ministra właściwy do spraw środowiska jest ogłaszane w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej ministra właściwego do spraw środowiska.

4. W czasie obowiązywania porozumienia dotyczącego utworzenia i utrzymania ogólnopolskiego systemu zbierania, transportu, odzysku lub unieszkodliwiania odpadów opakowaniowych po środkach niebezpiecznych nie stosuje się przepisów o kaucji dla danego rodzaju środków niebezpiecznych, dla którego zawarto porozumienie.

## **Rozdział 5**

### **Organizacja odzysku**

### **Art. 32.**

1. Organizacja odzysku przejmuje, na podstawie umowy, od wprowadzającego opakowania zawierające produkty obciążające go obowiązki, o których mowa w art. 22 ust 1, w odniesieniu do całej masy opakowań danego rodzaju, jakie wprowadzający opakowania zawierające produkty wprowadził do obrotu w danym roku.
2. Wprowadzający opakowania zawierające produkty jest obowiązany przekazać organizacji odzysku, z którą podpisał umowę, wszelkie niezbędne dane pozwalające organizacji odzysku na realizację przejętych obowiązków.
3. W przypadku otwarcia likwidacji lub ogłoszenia upadłości organizacji odzysku, obowiązki ponownie obciążają wprowadzającego opakowania zawierające produkty w stosunku do masy opakowań wprowadzonych przez niego na terytorium kraju od pierwszego dnia miesiąca następującego po dniu otwarcia likwidacji lub ogłoszeniu upadłości.
4. Wprowadzający opakowania zawierające produkty, o którym mowa w ust. 3, ma obowiązek złożenia sprawozdania spełniającego wymagania wynikające z art. 25 za okres od dnia przejęcia obowiązków przez prowadzącego produkty do końca roku kalendarzowego lub do dnia przejęcia obowiązków przez inną organizację odzysku.

#### **Art. 33.**

1. Organizacja odzysku może prowadzić działalność wyłącznie w formie spółki akcyjnej.
2. Przedmiotem działalności organizacji odzysku może być wyłącznie działalność związana z organizowaniem, zarządzaniem lub prowadzeniem przedsięwzięć związanych z odzyskiem, a w szczególności z recyklingiem odpadów, a także edukacja ekologiczna.
3. Firma organizacji odzysku zawiera oznaczenie "organizacja odzysku".
4. Do używania oznaczenia wskazanego w ust. 3 są uprawnione wyłącznie organizacje odzysku utworzone zgodnie z niniejszą ustawą.

#### **Art. 34.**

1. Kapitał zakładowy organizacji odzysku powinien wynosić co najmniej 3.000.000 złotych oraz nie może być zebrany w drodze subskrypcji otwartej.
2. W przypadku organizacji, która zgodnie ze statutem przejmuje obowiązki, o których mowa w art. 22 ust.1, wyłącznie własnych akcjonariuszy, kapitał zakładowy organizacji może wynosić co najmniej 1.000.000 złotych.

3. Kapitał zakładowy organizacji odzysku powinien być pokryty w całości wkładem pieniężnym i wpłacony w całości przed złożeniem wniosku o zarejestrowanie organizacji odzysku.
4. Kapitał zakładowy organizacji odzysku nie może pochodzić z pożyczki lub kredytu ani być obciążony w jakikolwiek sposób.
5. Organizacja odzysku ma obowiązek utrzymywania kapitałów własnych w wysokości co najmniej połowy minimalnego kapitału zakładowego określonego w ust. 1.
6. Akcje organizacji odzysku mogą być wyłącznie akcjami imiennymi i nie mogą być zamienione na akcje na okaziciela.
7. Organizacja odzysku nie może wydawać akcji uprzywilejowanych.

#### **Art. 35.**

1. Organizacja odzysku jest obowiązana do zachowania w tajemnicy wszelkich danych przekazanych jej przez wprowadzającego opakowania zawierające produkty.
2. Obowiązek zachowania tajemnicy nie dotyczy obowiązków informacyjnych wynikających z niniejszej ustawy oraz przypadków, w których przepisy prawa nakazują ujawnienie tajemnicy.

### **Rozdział 6**

#### **Oplata produktowa**

#### **Art. 36.**

1. Rozliczenie wykonania obowiązku, o którym mowa w art. 22 ust. 1, następuje na koniec roku kalendarzowego.
2. Wprowadzający opakowania zawierające produkty albo organizacja odzysku, którzy nie wykonali obowiązku, o którym mowa w art. 22 ust. 1, są obowiązani do wpłacania opłaty produktowej, obliczonej oddzielnie w przypadku nieosiągnięcia wymaganego poziomu:
  - 1) odzysku;
  - 2) recyklingu;
  - 3) recyklingu dla wszystkich opakowań razem.
3. Do ponoszenia opłaty produktowej jest obowiązany również wprowadzający opakowania zawierające produkty, który nie wykonuje obowiązku zapewnienia odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych w sposób określony w art. 22 ust. 2.



4. Szczegółowy sposób obliczania opłaty produktowej należnej od wprowadzającego opakowania zawierające produkty lub organizacji odzysku z tytułu niewykonania obowiązku odzysku i recyklingu, o których mowa w art. 22 ust. 2, określa załącznik nr 2 do ustawy.

5. Nie wnosi się opłaty produktowej, której łączna roczna wysokość dla opakowań wymienionych w załączniku nr 1 do ustawy nie przekracza 300 zł.

#### **Art. 37.**

Podstawę obliczenia opłaty produktowej stanowi masa w kilogramach opakowań oraz odpadów opakowaniowych.

#### **Art. 38.**

1. Maksymalna stawka opłaty produktowej dla opakowań wymienionych w załączniku nr 1 do ustawy wynosi 4,50 zł za 1 kg.

2. Stawka opłaty, określona w ust. 1, podlega z dniem 1 stycznia każdego roku kalendarzowego podwyższeniu w stopniu odpowiadającym średniorocznemu wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, przyjętemu w ustawie budżetowej za rok poprzedni.

3. Minister właściwy do spraw środowiska, nie później niż w terminie do dnia 30 września każdego roku, ogłasza, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, wysokość maksymalnej stawki opłaty produktowej na następny rok.

4. Minister właściwy do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych oraz ministrem właściwym do spraw gospodarki określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe stawki opłat produktowych dla poszczególnych opakowań, kierując się negatywnym oddziaływaniem na środowisko odpadów opakowaniowych powstałych z tych opakowań, kosztami ich zagospodarowania lub wzrostem średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem przyjętego w ustawie budżetowej za rok poprzedni.

#### **Art. 39.**

1. Obowiązek wpłacenia opłaty produktowej, obliczonej w sposób określony w art. 36, powstaje na koniec roku kalendarzowego.

2. Opłata produktowa jest wpłacana na odrębny rachunek bankowy urzędu marszałkowskiego do dnia 31 marca roku kalendarzowego następującego po roku, którego opłata dotyczy.

#### **Art. 40.**

1. W razie stwierdzenia, że wprowadzający opakowania zawierające produkty lub organizacja odzysku, pomimo ciążącego obowiązku, nie dokonała wpłaty opłaty produktowej lub dokonała wpłaty w wysokości niższej od należnej, marszałek województwa wydaje decyzję, w której określa wysokość zaległości z tytułu opłaty produktowej.

2. W przypadku niewykonania decyzji określonej w ust. 1 marszałek województwa ustala, w drodze decyzji, dodatkową opłatę produktową w wysokości odpowiadającej 50% kwoty niewpłaconej opłaty produktowej.

3. Termin płatności opłat, o których mowa w ust. 1 i 2, wynosi 14 dni od dnia, w którym decyzja ustalająca wysokość opłaty stała się ostateczna.

#### **Art. 41.**

Do ponoszenia opłat produktowych stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa, z tym że uprawnienia organów podatkowych przysługują marszałkowi województwa.

### **Rozdział 7**

#### **Obowiązki sprzedawcy i użytkownika opakowań zawierających produkty**

#### **Art. 42.**

Sprzedawca opakowań zawierających produkty jest obowiązany do przekazywania użytkownikom tych produktów informacji o opakowaniach i odpadach opakowaniowych w zakresie:

- 1) dostępnych systemów zwrotu, zbierania i odzysku, w tym recyklingu;
- 2) właściwego postępowania z odpadami opakowaniowymi;
- 3) znaczenia oznaczeń stosowanych na opakowaniach;

co najmniej przez wywieszenie odpowiedniej informacji w miejscu sprzedaży.

#### **Art. 43.**

1. Jednostka handlu detalicznego o powierzchni handlowej powyżej 25 m<sup>2</sup>, sprzedająca napoje w opakowaniach jednorazowych, jest obowiązana do posiadania w ofercie handlowej podobnych produktów dostępnych w opakowaniach wielokrotnego użytku.

2. Minister właściwy do spraw zdrowia w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw środowiska może określić, w drodze rozporządzenia, rodzaje napojów, których nie dotyczy obowiązek, o którym mowa w ust. 1, uwzględniając wymagania higieniczno-sanitarne.

#### **Art. 44.**

Jednostka handlu detalicznego jest obowiązana do przyjmowania zwracanych i na wymianę opakowań wielokrotnego użytku po produktach w takich opakowaniach, które znajdują się w ich ofercie handlowej.

#### **Art. 45.**

Wprowadzający opakowania wielokrotnego użytku zawierające produkty lub jednostka handlu hurtowego opakowań wielokrotnego użytku zawierających produkty są obowiązani do odbioru na własny koszt opakowań wielokrotnego użytku od jednostek handlu detalicznego, którym sprzedają opakowania wielokrotnego użytku zawierające produkty.

#### **Art. 46.**

Jednostki handlu detalicznego o powierzchni handlowej powyżej 2.000 m<sup>2</sup> jest obowiązane do prowadzenia na własny koszt selektywnego zbierania odpadów opakowaniowych po opakowaniach zawierających produkty, które znajdują się w ich ofercie handlowej, według rodzajów odpadów określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach.

#### **Art. 47.**

1. Sprzedawca środków niebezpiecznych jest obowiązany pobrać kaucję za opakowania jednostkowe tych środków w wysokości ustalonej przez wprowadzającego środki niebezpieczne w opakowaniach, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Obowiązek pobrania kaucji nie dotyczy opakowań środków niebezpiecznych wprowadzonych do obrotu w celu prowadzenia badań naukowych lub dydaktyki oraz czynności diagnostyki laboratoryjnej w rozumieniu ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. o diagnostyce laboratoryjnej (t.j. Dz.

U. z 2004 r. Nr 144, poz. 1529 z późn. zm.<sup>11)</sup> . , a także opakowań po produktach niebezpiecznych dla środowiska z przypisanym symbolem N, przeznaczonych do użytkowania przez konsumentów, w rozumieniu art. 22<sup>1</sup> ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. - Kodeks cywilny<sup>10)</sup>, o pojemności nieprzekraczającej 1.000 ml albo zawartości netto wyrażonej w gramach nieprzekraczającej 1.000 g.

3. Sprzedawca, o którym mowa w ust. 1, jest obowiązany przyjąć opakowania wielokrotnego użytku i odpady opakowaniowe po środkach niebezpiecznych w celu ich przekazania wprowadzającemu opakowania zawierające produkty. Po przyjęciu opakowania wielokrotnego użytku i odpadów opakowaniowych po tych środkach, sprzedawca jest obowiązany zwrócić pobraną kaucję.

4. Sprzedawca, o którym mowa w ust. 1, może zlecić przyjmowanie opakowań wielokrotnego użytku i odpadów opakowaniowych po środkach niebezpiecznych przedsiębiorcy prowadzącemu działalność w zakresie zbierania odpadów tego rodzaju, o ile nie spowoduje to uciążliwości dla użytkowników zwracających te opakowania i odpady.

#### **Art. 48.**

Użytkownik środków niebezpiecznych jest obowiązany zwrócić sprzedawcy opakowania wielokrotnego użytku i odpady opakowaniowe po tych środkach, w terminie nie dłuższym niż 180 dni po upływie terminu przydatności do użycia tych środków.

### **Rozdział 8**

#### **Obowiązki organów administracji publicznej**

#### **Art. 49.**

Marszałek województwa wprowadza informacje zawarte w sprawozdaniach, o których mowa w art. 25 ust. 1-2, do kompleksowej bazy danych o wprowadzanych na rynek produktach i gospodarce odpadami w Polsce, w terminie do 31 maja roku, w którym sprawozdania zostały przekazane.

---

<sup>11</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 119, poz. 1015 oraz z 2006 r. Nr 117, poz. 790.

### **Art. 50.**

1. Marszałek województwa weryfikuje dane zawarte w sprawozdaniach, o których mowa w art. 25 ust. 1 i 2.
2. Marszałek województwa, któremu przedstawiane jest sprawozdanie, o którym mowa w art. 25, ust. 1 i 2, może, w drodze decyzji, zobowiązać wprowadzającego opakowania zawierające produkty lub organizację odzysku składającą sprawozdanie, do przedłożenia dokumentów, o których mowa w art. 25 ust. 7.
3. Marszałek województwa może dokonać kontroli podmiotów podlegających wpisowi do rejestru w zakresie wykonywania przez te podmioty obowiązków ustawowych, a w szczególności w zakresie weryfikacji informacji zawartych w sprawozdaniach.
4. Marszałek województwa może upoważnić do wykonywania funkcji kontrolnych pracowników podległego mu urzędu marszałkowskiego.
5. Kontrolujący, wykonując kontrolę, jest uprawniony do:
  - 1) wstępu wraz z rzeczoznawcami i niezbędnym sprzętem przez całą dobę na teren nieruchomości, obiektu lub ich części, na których prowadzona jest działalność gospodarza, a w godzinach od 6 do 22 - na pozostały teren;
  - 2) przeprowadzania badań lub wykonywania innych niezbędnych czynności kontrolnych;
  - 3) żądania pisemnych lub ustnych informacji oraz wzywania i przesłuchiwania osób w zakresie niezbędnym do ustalenia stanu faktycznego;
  - 4) żądania okazania dokumentów i udostępnienia wszelkich danych mających związek z problematyką kontroli.
6. Marszałek województwa lub osoby przez niego upoważnione są uprawnieni do występowania w charakterze oskarżyciela publicznego w sprawach o wykroczenia przeciw przepisom o ochronie środowiska.
7. Marszałek województwa występuje do wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska o podjęcie odpowiednich działań będących w jego kompetencji, jeżeli w wyniku kontroli stwierdzi naruszenie przez kontrolowany podmiot przepisów o ochronie środowiska lub występuje uzasadnione podejrzenie, że takie naruszenie mogło nastąpić, przekazując dokumentację sprawy.

8. Kierownik kontrolowanego podmiotu oraz kontrolowana osoba fizyczna obowiązani są umożliwić przeprowadzanie kontroli, a w szczególności dokonanie czynności, o których mowa w ust. 5.

#### **Art. 51.**

1. Główny Inspektor Ochrony Środowiska w terminie do 30 czerwca przekazuje ministrowi właściwemu do spraw środowiska następującego po roku, którego dotyczą dane, roczny raport o funkcjonowaniu systemu gospodarki opakowaniami i odpadami opakowaniowymi sporządzony na podstawie danych zawartych w kompleksowej bazie danych o wprowadzanych na rynek produktach i gospodarce odpadami w Polsce.

2. Minister właściwy do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) niezbędny zakres informacji objętych obowiązkiem zbierania i przetwarzania,
  - 2) zakres raportu o funkcjonowaniu systemu gospodarki opakowaniami i odpadami opakowaniowymi
- kierując się potrzebą ujednoczenia systemu zbierania i przetwarzania danych oraz koniecznością oceny funkcjonowania systemu gospodarki opakowaniami i odpadami opakowaniowymi.

#### **Art. 52.**

Przez marszałka województwa rozumie się marszałka województwa właściwego ze względu na siedzibę lub miejsce zamieszkania wprowadzającego opakowania oraz wprowadzającego opakowania zawierające produkty, prowadzącego recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych, eksportera odpadów opakowaniowych lub wewnątrzspółnotowego dostawcy odpadów opakowaniowych oraz organizacji odzysku, a w przypadku braku siedziby lub miejsca zamieszkania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej - Marszałka Województwa Mazowieckiego.

#### **Art. 53.**

1. Marszałek województwa prowadzi odrębny rachunek bankowy w celu gromadzenia i odpowiedniego przekazywania wpływów z opłaty produktowej.

2. Wpływy z tytułu opłaty produktowej oraz dodatkowej opłaty produktowej, o której mowa w art. 40 ust. 2, powiększone o przychody z oprocentowania rachunków bankowych i pomniejszone o dochody budżetu województwa samorządowego, o których mowa w ust. 3, marszałek województwa przekazuje w terminie 30 dni po upływie każdego kwartału na odrębny rachunek bankowy Narodowego Funduszu.

3. Wpływy z opłat produktowych w wysokości 10 % stanowią dochody budżetu województwa samorządowego z przeznaczeniem na koszty egzekucji należności z tytułu opłat produktowych i obsługę administracyjną systemu opłat produktowych.

#### **Art. 54.**

1. Wpływy z tytułu opłaty produktowej oraz dodatkowej opłaty produktowej od wprowadzenia do obrotu opakowań zawierających produkty wymienione w załączniku nr 1 do ustawy są gromadzone na Subfunduszu Gospodarki Odpadami Narodowego Funduszu.

2. Środki zgromadzone na Subfunduszu Gospodarki Odpadami Narodowy Fundusz przeznacza na finansowanie działań związanych z organizowaniem, zarządzaniem lub prowadzeniem przedsięwzięć związanych z odzyskiem, a w szczególności recyklingiem odpadów, a także edukację ekologiczną.

3. Minister właściwy do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki i ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe zasady i kryteria gospodarowania środkami zgromadzonymi na Subfunduszu Gospodarki Odpadami Narodowego Funduszu, kierując się koniecznością uproszczenia procedur przyznawania środków i ułatwienia korzystania z nich.

#### **Art. 55.**

Nadzór nad przestrzeganiem przepisów art. 30, art. 42 - 44 oraz art. 47 ust. 1 - 3 sprawuje Inspekcja Handlowa, działająca na podstawie przepisów odrębnych.

### **Rozdział 9**

#### **Przepisy karne i kary pieniężne**

#### **Art. 56.**

Kto, wbrew przepisom ustawy, nie składa wniosku o zmianę wpisu do rejestru lub wniosku o wykreślenie z rejestru lub składa wnioski nierzetelne,  
podlega karze grzywny.

**Art. 57.**

Kto, wbrew przepisom ustawy, nie składa sprawozdania, o którym mowa w art. 20 oraz w art. 25 lub składa je nierzetelne,  
podlega karze grzywny.

**Art. 58.**

Kto, wbrew przepisom ustawy:

1) wydaje dokument potwierdzający recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych;

2) odmawia wydania dokumentu potwierdzającego recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych wprowadzającemu opakowania zawierające produkty lub organizacji odzysku lub wydaje dokument zawierający informacje nierzetelne, lub nie wydaje tego dokumentu w terminie, o którym mowa w art. 27 ust. 1;

3) nie umieszcza numeru rejestrowego na dokumentach potwierdzających recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych;

4) nie przekazuje egzemplarza dokumentu potwierdzającego recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych marszałkowi województwa, lub nie przekazuje go w terminie, o którym mowa w art. 27 ust. 6

- podlega karze grzywny.

**Art. 59.**

Kto, wykonującym usługę polegającą na przekazywaniu odpadów do recyklingu lub innego niż recykling procesu odzysku, w imieniu wprowadzającego opakowania zawierające produkty lub organizacji odzysku, nie przekazuje wniosku o wydanie dokumentu potwierdzającego recykling oraz inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych prowadzącemu recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych,  
podlega karze grzywny.



#### **Art. 60.**

Kto, wbrew przepisom ustawy:

1) wydaje dokument potwierdzający eksport lub wewnątrzwspólnotową dostawę odpadów opakowaniowych do recyklingu lub innych niż recykling procesów odzysku nie będąc wpisanym do rejestru;

2) nie umieszcza na dokumencie potwierdzającym eksport lub wewnątrzwspólnotową dostawę odpadów opakowaniowych do recyklingu lub innych niż recykling procesów odzysku numeru rejestrowego;

3) wydaje dokument potwierdzający eksport lub wewnątrzwspólnotową dostawę odpadów opakowaniowych do recyklingu lub innych niż recykling procesów odzysku zawierający informacje niezetelne;

4) nie przekazuje egzemplarza dokumentu potwierdzającego eksport lub wewnątrzwspólnotową dostawę odpadów opakowaniowych do recyklingu lub innych niż recykling procesów odzysku do marszałka województwa, lub nie przekazuje go w terminie, o którym mowa w art. 28 ust. 3

- podlega karze grzywny.

#### **Art. 61.**

Kto, wbrew przepisom ustawy, przekracza dopuszczalną maksymalną sumę zawartości ołowiu, kadmu, rtęci i chromu sześciowartościowego w opakowaniu,

podlega karze grzywny.

#### **Art. 62.**

1. Kto, wbrew przepisom ustawy, nie składa marszałkowi województwa sprawozdań o masie wytworzonych, przywiezionych z zagranicy oraz wywiezionych za granicę opakowań, lub składa sprawozdanie niezetelnie lub składa je nieterminowo,

podlega karze grzywny.

#### **Art. 63.**

Kto, brew przepisom ustawy, nie zwraca opakowań wielokrotnego użytku lub odpadów opakowaniowych po środku niebezpiecznym w terminie 180 dni po upływie terminu przydatności do użycia tych środków,

podlega karze grzywny

#### **Art. 64.**

Kto, wbrew przepisom ustawy, nie wywiesza w miejscu sprzedaży informacji o opakowaniach i odpadach opakowaniowych w zakresie:

- 1) dostępnych systemów zwrotu, zbierania i odzysku, w tym recyklingu,
  - 2) właściwego postępowania z odpadami opakowaniowymi,
  - 3) znaczenia oznaczeń stosowanych na opakowaniach
- podlega karze grzywny.

#### **Art. 65.**

Kto, zarządzając jednostką handlu detalicznego, nie przyjmuje zwracanych i na wymianę opakowań wielokrotnego użytku po produktach będących w ofercie handlowej w tej jednostce, podlega karze grzywny.

#### **Art. 66.**

Kto, zarządzając jednostką handlu detalicznego o powierzchni handlowej powyżej 2.000 m<sup>2</sup>, nie prowadzi selektywnego zbierania odpadów opakowaniowych po opakowaniach zawierających produkty, które znajdują się w ofercie handlowej tej jednostki, podlega karze grzywny.

#### **Art. 67.**

Kto, odmawia uprawnionym organom przeprowadzenia kontroli, o której mowa w art. 50 ust. 3, podlega karze grzywny

#### **Art. 68.**

Orzekanie w sprawach o czyny określone w art. 56-67 następuje w trybie przepisów Kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia.

**Art. 69.**

Wprowadzający opakowania oraz wprowadzający opakowania zawierające produkty, nie będąc wpisanym do rejestru, wprowadza do obrotu opakowania lub opakowania zawierające produkty, podlega karze pieniężnej w wysokości od 5 000 zł do 500 000 zł.

**Art. 70.**

Wprowadzający środki niebezpieczne w opakowaniach, który:

- 1) wbrew obowiązkowi nie ustala wysokości kaucji na opakowanie tego środka lub ustala ją wbrew przepisom ustawy,
  - 2) nie odbiera na własny koszt opakowań po tych środkach,
- podlega karze pieniężnej w wysokości od 5.000 zł do 50.000 zł.

**Art. 71.**

Sprzedawca środków niebezpiecznych, który:

- 1) wbrew obowiązkowi nie pobiera kaucji od użytkownika środka niebezpiecznego lub pobiera w wysokości niezgodnej z przepisami, lub
  - 2) nie zwraca kaucji użytkownikowi środka lub nie przyjmuje od użytkownika opakowania wielokrotnego użytku lub odpadów opakowaniowych po tych środkach,
- podlega karze pieniężnej w wysokości od 5.000 zł do 50.000 zł.

**Art. 72.**

1. Kary pieniężne, o których mowa w art. 69 i 70, wymierza, w drodze decyzji, właściwy wojewódzki inspektor ochrony środowiska.
2. Kary pieniężne, o których mowa w art. 71, wymierza, w drodze decyzji, właściwy wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej.
3. Ustalając wysokość kary pieniężnej, o której mowa w art. 69, uwzględnia się stopień szkodliwości czynu, zakres naruszenia, dotychczasową działalność podmiotu, w szczególności

masę opakowań, wymienionych w załączniku nr 1 do ustawy, którą wprowadzający opakowania zawierające produkty wprowadził do obrotu.

4. Ustalając wysokość kary pieniężnej, o której mowa w art. 70, uwzględnia się stopień szkodliwości czynu, zakres naruszenia, dotychczasową działalność podmiotu, w szczególności ilość opakowań jednostkowych środków niebezpiecznych, za które nie pobrano kaucji lub pobrano kaucję w wysokości niezgodnej z przepisami.

5. Ustalając wysokość kary pieniężnej, o której mowa w art. 71, uwzględnia się stopień szkodliwości czynu, zakres naruszenia, dotychczasową działalność podmiotu, w szczególności ilość nieodebranych opakowań jednostkowych lub odpadów opakowaniowych po środkach niebezpiecznych lub wysokości niezwróconej kaucji.

6. W przypadku mniejszej wagi karę pieniężną, o której mowa w art. 69, wymierza się w wysokości od 500 zł do 50.000 zł.

7. W przypadku mniejszej wagi karę pieniężną, o której mowa w art. 70 i 71, wymierza się w wysokości od 500 zł do 5.000 zł.

8. W szczególnie uzasadnionym przypadku wojewódzki inspektor ochrony środowiska oraz wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej może odstąpić od wymierzenia kary pieniężnej. W takim przypadku decyzja administracyjna zawiera w uzasadnieniu wskazanie motywów, z powodu których odstąpiono od wymierzenia kary pieniężnej.

9. W sprawach dotyczących kar pieniężnych stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa, z tym że uprawnienia organów podatkowych przysługują odpowiednio wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska oraz wojewódzkiemu inspektorowi Inspekcji Handlowej.

## **Rozdział 10**

### **Zmiany w przepisach obowiązujących, przepisy przejściowe i końcowe**

#### **Art. 73.**

W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, z późn. zm.<sup>12)</sup>) w art. 23 w ust. 1, pkt 16a otrzymuje brzmienie:

„16a) dodatkowej opłaty produktowej, o której mowa w art. 40 ust. 2 ustawy o gospodarowaniu opakowaniami oraz odpadami opakowaniowymi, z tym że kosztem uzyskania przychodów jest poniesiona opłata produktowa, o której mowa w art. 36 ust. 2 tej ustawy.

#### **Art. 74.**

W ustawie z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2000 r. Nr 54, poz. 654, z późn. zm.<sup>13)</sup>) art. 16, ust. 1, pkt 19a otrzymuje brzmienie:

„19a) dodatkowej opłaty produktowej, o której mowa w art. 40 ust. 2 ustawy o gospodarowaniu opakowaniami oraz odpadami opakowaniowymi, z tym że kosztem uzyskania przychodów jest poniesiona opłata produktowa, o której mowa w art. 36 ust. 2 tej ustawy.

#### **Art. 75.**

W ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2006 r. Nr 129, poz. 902, z późn. zm.):

1) w art. 19 ust. 2 pkt 25a otrzymuje brzmienie:

---

<sup>12)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2000 r. Nr 22, poz. 270, Nr 60, poz. 703, Nr 70, poz. 816, Nr 101, poz. 1090, Nr 104, poz. 1104, Nr 117, poz. 1228 i Nr 122, poz. 1324, z 2001 r. Nr 4, poz. 27, Nr 8, poz. 64, Nr 52, poz. 539, Nr 73, poz. 764, Nr 74, poz. 784, Nr 88, poz. 961, Nr 89, poz. 968, Nr 102, poz. 1117, Nr 106, poz. 1150, Nr 110, poz. 1190, Nr 125, poz. 1363 i 1370 i Nr 134, poz. 1509, z 2002 r. Nr 25, poz. 253, Nr 74, poz. 676, Nr 89, poz. 804, Nr 135, poz. 1146, Nr 141, poz. 1182, Nr 169, poz. 1384, Nr 181, poz. 1515, Nr 200, poz. 1679 i 1691 i Nr 240, poz. 2058, z 2003 r. Nr 7, poz. 79, Nr 45, poz. 391, Nr 65, poz. 595, Nr 84, poz. 774, Nr 90, poz. 844, Nr 96, poz. 874, Nr 122, poz. 1143, Nr 135, poz. 1268, Nr 137, poz. 1302, Nr 166, poz. 1608, Nr 202, poz. 1956, Nr 223, poz. 2217 i Nr 228, poz. 2255, z 2004 r. Nr 29, poz. 257, Nr 54, poz. 535, Nr 93, poz. 894, Nr 99, poz. 1001, Nr 109, poz. 1163, Nr 116, poz. 1203, 1205 i 1207, Nr 120, poz. 1252, Nr 123, poz. 1291, Nr 162, poz. 1691, Nr 210, poz. 2135, Nr 263, poz. 2619 i Nr 281, poz. 2779 i 2781, z 2005 r. Nr 25, poz. 202, Nr 85, poz. 725, Nr 86, poz. 732, Nr 90, poz. 757, Nr 102, poz. 852, Nr 143, poz. 1199 i 1202, Nr 155, poz. 1298, Nr 164, poz. 1365 i 1366, Nr 169, poz. 1418 i 1420, Nr 177, poz. 1468, Nr 179, poz. 1484 i Nr 183, poz. 1538, z 2006 r. Nr 46, poz. 328, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 107, poz. 723, Nr 157, poz. 1119, Nr 183, poz. 1353 i 1354, Nr 217, poz. 1588, Nr 226, poz. 1657 i Nr 249, poz. 1824 oraz z 2007 r. Nr 35, poz. 219.

<sup>13)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2000 r. Nr 60, poz. 700 i 703, Nr 86, poz. 958, Nr 103, poz. 1100, Nr 117, poz. 1228 i Nr 122, poz. 1315 i 1324, z 2001 r. Nr 106, poz. 1150, Nr 110, poz. 1190 i Nr 125, poz. 1363, z 2002 r. Nr 25, poz. 253, Nr 74, poz. 676, Nr 93, poz. 820, Nr 141, poz. 1179, Nr 169, poz. 1384, Nr 199, poz. 1672, Nr 200, poz. 1684 i Nr 230, poz. 1922, z 2003 r. Nr 45, poz. 391, Nr 96, poz. 874, Nr 137, poz. 1302, Nr 180, poz. 1759, Nr 202, poz. 1957, Nr 217, poz. 2124 i Nr 223, poz. 2218, z 2004 r. Nr 6, poz. 39, Nr 29, poz. 257, Nr 54, poz. 535, Nr 93, poz. 894, Nr 121, poz. 1262, Nr 123, poz. 1291, Nr 146, poz. 1546, Nr 171, poz. 1800, Nr 210, poz. 2135 i Nr 254, poz. 2533, z 2005 r. Nr 25, poz. 202, Nr 57, poz. 491, Nr 78, poz. 684, Nr 143, poz. 1199, Nr 155, poz. 1298, Nr 169, poz. 1419 i 1420, Nr 179, poz. 1484 i Nr 183, poz. 1538 oraz z 2006 r. Nr 94, poz. 651, Nr 107, poz. 723, Nr 157, poz. 1119, Nr 183, poz. 1353, Nr 217, poz. 1589 i Nr 251, poz. 1847.

„25a) raporty, o których mowa w art. 51 ust. 1 ustawy o gospodarowaniu opakowaniami oraz odpadami opakowaniowymi.”;

2) w art. 401 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4 Przychodami Narodowego Funduszu są także wpływy z opłat produktowych pobieranych na podstawie przepisów o gospodarowaniu opakowaniami oraz odpadami opakowaniowymi.”.

#### **Art. 76.**

W ustawie z dnia 20 lipca 2001 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2007 r. Nr 44, poz. 287, z późn. zm.<sup>14)</sup>):

1) w art. 2 ust. 1 pkt 11 otrzymuje brzmienie:

„11) kontrola przestrzegania przepisów o gospodarowaniu opakowaniami oraz odpadami opakowaniowymi”;

2) uchyla się pkt 12.

#### **Art. 77.**

Organizacja odzysku, powołana na podstawie dotychczasowych przepisów, staje się organizacją odzysku w rozumieniu niniejszej ustawy.

#### **Art. 78.**

Do zobowiązań z tytułu opłaty produktowej powstałej przed wejściem w życie niniejszej ustawy mają zastosowanie przepisy dotychczasowe.

#### **Art. 79.**

Do potwierdzenia wykonania wymaganego ustawą odzysku oraz recyklingu odpadów opakowaniowych za rok 2009 r. i lata poprzednie stosuje się dotychczasowe dokumenty poświadczające dokonanie tych procesów określone w dotychczasowych przepisach ustawy o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i opłacie depozytowej.

#### **Art. 80.**

1. Marszałek województwa do dnia 31 stycznia 2010 r. dokona wpisu przedsiębiorców, o których mowa w art. 5, którzy do tego dnia złożyli informacje na podstawie art. 9 ustawy o

---

<sup>14)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. 2007 r. Nr 75, poz. 493.

obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i opłacie depozytowej, przy wykorzystaniu informacji będących w jego posiadaniu.

2. W przypadku zmiany danych zawartych w rejestrze przedsiębiorca, który został wpisany do rejestru na podstawie ust. 1, powinien również przekazać wszystkie dane objęte rejestrem.

3. Organizacje odzysku, które do dnia 31 grudnia 2009 r. złożyły informacje na podstawie art. 7 ustawy o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i opłacie depozytowej, zobowiązane są w terminie do 31 stycznia 2010 r., złożyć wnioski o wpis do rejestru.

4. Prowadzący recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych oraz eksporter odpadów opakowaniowych lub wewnątrzspółnotowy dostawca odpadów opakowaniowych w celu poddania ich recyklingowi lub innemu niż recykling procesowi odzysku może od dnia 1 listopada 2009 r. złożyć wniosek o wpis do rejestru do właściwego marszałka.

5. Marszałek województwa zapewni, że prowadzący recykling lub inne niż recykling procesy odzysku odpadów opakowaniowych oraz eksporter odpadów opakowaniowych lub wewnątrzspółnotowy dostawca odpadów opakowaniowych, którzy złożyli do dnia 1 listopada 2009 r. wniosek o wpis do rejestru, zostaną wpisani do rejestru.

#### **Art. 81.**

1. Do dnia 1 stycznia 2011 r. kapitał zakładowy organizacji odzysku może wynosić 1.000.000 złotych.

2. Nie podniesienie kapitału zakładowego do wymaganej wysokości w terminie określonym w ust. 1 powoduje rozwiązanie organizacji.

3. Jeżeli organizacja odzysku w terminie 60 dni od upływu terminu podniesienia kapitału zakładowego nie przedstawi marszałkowi województwa odpisu zmian dokonanych w statucie i rejestrze sądowym, potwierdzających podniesienie kapitału zakładowego do wymaganej wysokości, marszałek województwa składa do sądu rejestrowego wnioski o rozwiązanie organizacji.

4. Do rozwiązania organizacji odzysku stosuje się art. 21 ustawy z dnia 15 września 2000 r. Kodeks spółek handlowych (Dz. U. Nr 94, poz. 1037, z późn. zm.<sup>15)</sup>).

---

<sup>15)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w z 2001 r. Nr 102, poz. 1117, z 2003 r. Nr 49, poz. 408 i Nr 229, poz. 2276, z 2005 r. Nr 132, poz. 1108, Nr 183, poz. 1538 i Nr 184, poz. 1539 oraz z 2006 r. Nr 133, poz. 935 i Nr 208, poz. 1540.

#### **Art. 82.**

Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie przepisów ustaw, o których mowa w art. 83, zachowują moc do czasu wejścia w życie aktów wykonawczych wydanych na podstawie niniejszej ustawy.

#### **Art. 83.**

Traci moc t.j. ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i opłacie depozytowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 90, poz. 607) oraz ustawa z dnia 11 maja 2001 r. o opakowaniach i odpadach opakowaniowych (Dz. U. Nr 63, poz. 638, z późn. zm.).

#### **Art. 84.**

1. Art. 9 w zakresie dotyczącym prowadzenia przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska rejestru jako części kompleksowej bazy danych o wprowadzonych na rynek produktach i gospodarce odpadami w Polsce wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2010 r.
2. Do dnia 31 grudnia 2009 r. marszałek województwa prowadzi rejestr wyłącznie we własnym zakresie. Przepisy o kompleksowej bazie danych o wprowadzonych na rynek produktach i gospodarce odpadami w Polsce stosuje się odpowiednio do rejestru prowadzonego przez marszałka województwa.
3. Dane zawarte w rejestrze, o którym mowa w ust. 2, marszałek województwa przekazuje do kompleksowej bazy danych o wprowadzonych na rynek produktach i gospodarce odpadami w Polsce w terminie do dnia 30 czerwca 2010 r.
4. Marszałek województwa w terminie do 30 czerwca 2010 r. przekaże ministrowi właściwemu do spraw środowiska roczny raport o funkcjonowaniu systemu gospodarki opakowaniami i odpadami opakowaniowymi sporządzony na podstawie danych zawartych w rejestrze, o którym mowa w ust. 2.
5. Minister właściwy do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia:
  - 1) niezbędny zakres informacji objętych obowiązkiem zbierania i przetwarzania,
  - 2) zakres raportu o funkcjonowaniu systemu gospodarki opakowaniami i odpadami opakowaniowymi



- kierując się potrzebą ujednoczenia systemu zbierania i przetwarzania danych oraz koniecznością oceny funkcjonowania systemu gospodarki opakowaniami i odpadami opakowaniowymi.

**Art. 85.**

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2009 r.

## ZALĄCZNIKI

### Załącznik nr 1

#### DOCELOWY POZIOM ODZYSKU I RECYKLINGU ODPADÓW OPAKOWANIOWYCH DO DNIA 31 GRUDNIA 2014 R.

Poz.	Odpad powstały z:		Poziom	
	rodzaj opakowań	symbol PKWiU	odzysku	recyklingu
1	2	3	4	5
1	opakowania razem	bez względu na symbol PKWiU	60 <sup>1)</sup>	55 <sup>1)</sup>
2	opakowania z tworzyw sztucznych	bez względu na symbol PKWiU	-	22,5 <sup>1)</sup>
3	opakowania z aluminium	bez względu na symbol PKWiU	-	50 <sup>1)</sup>
4	opakowania ze stali, w tym z blachy stalowej	bez względu na symbol PKWiU	-	50 <sup>1)</sup>
5	opakowania z papieru i tektury	bez względu na symbol PKWiU	-	60 <sup>1)</sup>
6	opakowania ze szkła gospodarczego, poza ampułkami	bez względu na symbol PKWiU	-	60 <sup>1)</sup>
7	opakowania z drewna	bez względu na symbol PKWiU	-	15 <sup>1)</sup>

<sup>1)</sup> Nie dotyczy opakowań mających bezpośredni kontakt z produktami leczniczymi określonymi w przepisach Prawa farmaceutycznego oraz opakowań po środkach niebezpiecznych.

## SZCZEGÓŁOWY SPOSÓB OBLICZANIA OPŁATY PRODUKTOWEJ

1. Wysokość należnej opłaty produktowej z tytułu niewykonania obowiązku recyklingu odpadów opakowaniowych należy obliczać według wzoru:

$$N = W \cdot \left( \frac{p - o}{100 \%} \right) \cdot s, \text{ gdzie:}$$

$N$  - oznacza wysokość należnej opłaty produktowej w złotych,

$W$  - oznacza masę w kilogramach opakowań danego rodzaju, z uwzględnieniem opakowań wielomateriałowych, wprowadzonych do obrotu w danym roku sprawozdawczym,

$p$  - oznacza wymagany poziom recyklingu w %,

$o$  - oznacza osiągnięty poziom recyklingu odpadów opakowaniowych obliczony jako iloraz masy faktycznie poddanych recyklingowi i masy wprowadzonych do obrotu opakowań, z uwzględnieniem opakowań wielomateriałowych w danym roku sprawozdawczym, wyrażony w %,

$s$  - oznacza stawkę jednostkową opłaty produktowej w złotych za kilogram, określoną w przepisach w sprawie stawek opłat produktowych;

jeżeli  $p - o$  ma wartość ujemną, jako należną opłatę produktową wpisuje się wartość „0”.

2. Wysokość należnej opłaty produktowej z tytułu niewykonania obowiązku łącznego odzysku odpadów opakowaniowych należy obliczać według wzoru:

$$RP_{odz.} = \frac{(M_1 \times OP_1 + M_2 \times OP_2 + \dots + M_6 \times OP_6)}{M_{całkowita}} \times (P_{odzysku} \times M_{całkowita} - M_{odzyskana})$$

gdzie:

- <sup>OP</sup>odzysk - oznacza wysokość należnej opłaty produktowej w zł;
- <sup>M</sup><sub>Z</sub> indeksem liczbowym - oznacza odpowiednio masę w kg danego rodzaju opakowania wprowadzoną przez wprowadzającego opakowania zawierające produkty w roku sprawozdawczym na terytorium kraju, przy czym:
- M1 - dotyczy opakowań z tworzyw sztucznych,
  - M2 - dotyczy opakowań z aluminium,
  - M3 - dotyczy opakowań ze stali, w tym z blachy stalowej,
  - M4 - dotyczy opakowań z papieru i tektury,
  - M5 - dotyczy opakowań ze szkła gospodarczego, poza ampułkami,
  - M6 - dotyczy opakowań z drewna;
- <sup>OP</sup><sub>Z</sub> indeksem liczbowym - oznacza odpowiednio stawkę jednostkową opłaty produktowej w zł za kg dla danego rodzaju opakowania, określoną w obowiązującym w danym roku rozliczeniowym rozporządzeniu w sprawie stawek opłat produktowych, przy czym:
- OP1 - dotyczy opakowań z tworzyw sztucznych,
  - OP2 - dotyczy opakowań z aluminium,
  - OP3 - dotyczy opakowań ze stali, w tym z blachy stalowej,
  - OP4 - dotyczy opakowań z papieru i tektury,
  - OP5 - dotyczy opakowań ze szkła gospodarczego, poza ampułkami,
  - OP6 - dotyczy opakowań z drewna;
- <sup>P</sup>odzysku - wyrażony ułamkiem dziesiętnym wymagany w danym roku poziom odzysku;
- <sup>M</sup>całkowita - oznacza sumę mas w kg wszystkich rodzajów opakowań wprowadzonych przez wprowadzającego opakowania zawierające produkty w roku sprawozdawczym na terytorium kraju;
- <sup>M</sup>odzyskana - oznacza sumę mas w kg wszystkich rodzajów odpadów opakowaniowych poddanych odzyskowi w roku sprawozdawczym.

2. Wysokość należnej opłaty produktowej z tytułu niewykonania obowiązku łącznego recyklingu odpadów opakowaniowych należy obliczać według wzoru:

$$OP_{rec.} = \frac{(M_1 \times RP_1 + M_2 \times RP_2 + \dots + M_6 \times RP_6)}{M_{całkowita}} \times (P_{recyklingu} \times M_{całkowita} - M_{poddana\ recyklingowi})$$

gdzie:

<sup>OP</sup>recykling - oznacza wysokość należnej opłaty produktowej w zł;

<sup>M</sup>z indeksem liczbowym - oznacza odpowiednio masę w kg danego rodzaju opakowania wprowadzoną przez wprowadzającego opakowania zawierające produkty w roku sprawozdawczym na terytorium kraju, przy czym:

M1 - dotyczy opakowań z tworzyw sztucznych,

M2 - dotyczy opakowań z aluminium,

M3 - dotyczy opakowań ze stali, w tym z blachy stalowej,

M4 - dotyczy opakowań z papieru i tektury,

M5 - dotyczy opakowań ze szkła gospodarczego, poza ampulkami,

M6 - dotyczy opakowań z drewna;

<sup>RP</sup>z indeksem liczbowym - oznacza odpowiednio stawkę jednostkową opłaty produktowej w zł za kg dla danego rodzaju opakowania, określoną w obowiązującym w danym roku rozliczeniowym rozporządzeniu w sprawie stawek opłat produktowych, przy czym:

RP1 - dotyczy opakowań z tworzyw sztucznych,

RP2 - dotyczy opakowań z aluminium,

RP3 - dotyczy opakowań ze stali, w tym z blachy stalowej,

RP4 - dotyczy opakowań z papieru i tektury,

RP5 - dotyczy opakowań ze szkła gospodarczego, poza ampulkami,

- RP6 - dotyczy opakowań z drewna;
- $P_{\text{recyklingu}}$  - wyrażony ułamkiem dziesiętnym wymagany w danym roku poziom recyklingu;
- $M_{\text{całkowita}}$  - oznacza sumę mas w kg wszystkich rodzajów opakowań wprowadzonych przez wprowadzającego opakowania zawierające produkty w roku sprawozdawczym na terytorium kraju;
- $M_{\text{poddana recyklingowi}}$  - oznacza sumę mas w kg wszystkich rodzajów odpadów opakowaniowych poddanych recyklingowi w roku sprawozdawczym.

## UZASADNIENIE

### **dla projektu ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi**

Przedmiotowy projekt ustawy zastępuje przepisy ustawy:

- z dnia 11 maja 2001 r. o opakowaniach i odpadach opakowaniowych (Dz. U. Nr 63, poz. 638, z późn. zm.),
- z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i opłacie depozytowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 90, poz. 607) w zakresie gospodarowania odpadami opakowaniowymi.

Proponuje się ustalenie tytułu projektu ustawy jako „Ustawa o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi”. Zaproponowanie innego tytułu, który byłby odpowiednikiem tytułu dyrektywy w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych, byłoby mylące dla przedsiębiorców, ponieważ obecnie obowiązują przepisy ustawy, której tytuł bezpośrednio nawiązuje do tytułu powyższej dyrektywy – ustawa o opakowaniach i odpadach opakowaniowych. Nadanie nowej ustawie tego tytułu wprowadzałoby przedsiębiorców w błąd, gdyż część z nich mogłaby uznać, że projekt ustawy jest jedynie nowelizacją obecnie obowiązujących przepisów ww. ustawy.

Przepisy ustawy transponują postanowienia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 94/62/WE z dnia 20 grudnia 1994 r. w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych (Dz. Urz. WE L 365 z 31.12.1994, str. 10, L 284 z 31.10.2003, str. 1, L 47 z 18.02.2004, str. 26 i L 70 z 16.03.2005, str. 17).

Dyrektywa 2004/12/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 11 lutego 2004 r. zmieniająca dyrektywę 94/62/WE w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych została w całości transponowana ustawą z dnia 29 lipca 2005 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 175, poz.1458 oraz z 2006 r. Nr 63, poz. 441), przy czym przepisy, które nie zostały zmienione w stosunku do dyrektywy 94/62/WE, zostały uprzednio transponowane ustawą z dnia 11 maja 2001 r. o opakowaniach i odpadach

opakowaniowych oraz ustawą z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i opłacie depozytowej.

Wymienione wyżej ustawy transponujące przedmiotową dyrektywę zostały wpisane do informatycznej bazy danych dotyczącej notyfikacji (Krajowej Bazy Środków Wykonawczych), w tym również (w dniu 6 października 2005 r.) ustawą z dnia 29 lipca 2005 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz o zmianie niektórych innych ustaw. W związku z powyższym proces pełnej transpozycji do prawa polskiego dyrektywy 2004/12/WE został zakończony i tym samym zapewnił pełną zgodność polskiego prawa w przedmiotowym zakresie.

Jednakże zgodnie z art. 16 dyrektywy 94/62/WE w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych państwa członkowskie mają obowiązek notyfikować do Komisji, w ramach procedury ustanowionej w dyrektywie 98/34/WE (tzw. notyfikacja techniczna) wszystkie projekty przepisów, które zamierzają przyjąć w ramach dyrektywy 94/62/WE oraz 2004/12/WE. Z powyższego wynika jednoznacznie, iż dyrektywa 2004/12/WE została transponowana do prawa polskiego, poprzez przepisy art. 5 i 6 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz o zmianie niektórych innych ustaw, z niedochowaniem wynikającego z art. 16 dyrektywy 94/62/WE obowiązku notyfikacji. W zaistniałej sytuacji jedynym sposobem uregulowania kwestii związanej z niedopełnieniem obowiązku notyfikacji przez państwo członkowskie jest przygotowanie nowego projektu aktu prawnego oraz jego notyfikacja zgodnie z procedurą.

Zaproponowano więc opracowanie nowego projektu ustawy obejmującego dotychczasowe przepisy ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o opakowaniach i odpadach opakowaniowych oraz ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i opłacie depozytowej. Obie te ustawy były dotychczas wielokrotnie nowelizowane. W związku z tym, zgodnie z § 84 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki Prawodawczej”, zaproponowano opracowanie projektu nowej ustawy, który będzie zawierał przepisy obu ustaw w zakresie dotyczącym wyłącznie opakowań i odpadów opakowaniowych. Projekt ten po konsultacjach zostanie przekazany do Komisji Europejskiej celem notyfikacji przepisów.



W rozdziale 1 ustawy określono przedmiot ustawy. Ustawa określa również zasady postępowania z odpadami opakowaniowymi. Zawarte w projekcie ustawy rozwiązania prawne adresowane są zarówno do przedsiębiorców wytwarzających, dokonujących wewnątrzwspólnotowego nabycia lub importujących opakowania zawierające produkty i opakowania, jak i organów administracji publicznej oraz funduszy ekologicznych, które będą dysponowały środkami pochodzącymi z opłat produktowych. Celem ustawy jest również minimalizacja wpływu opakowań i odpadów opakowaniowych na środowisko poprzez określenie wymagań stawianych opakowaniom, a następnie zasad postępowania z opakowaniami oraz odpadami opakowaniowymi.

W rozdziale tym zostały zdefiniowane również pojęcia występujące w projekcie ustawy.

W rozdziale 2 projektu ustawy zaproponowano wprowadzenie obowiązku prowadzenia przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska i marszałków województw rejestru przedsiębiorców podlegających przepisom ustawy, jak i prowadzących recykling oraz inne niż recykling procesy odzysku, eksporterów i dokonujących wewnątrzwspólnotowej dostawy odpadów do odzysku lub recyklingu oraz organizacji odzysku. Rejestr ten będzie częścią planowanej kompleksowej bazy danych o wprowadzonych na rynek produktach i gospodarce odpadami w Polsce. Planowana baza umożliwi porównywanie informacji zawartych w bazach danych prowadzonych przez inne organy administracji publicznej a zarazem umożliwi elektroniczne przekazywanie wniosków i innych dokumentów w tym składanych przez przedsiębiorców sprawozdań, co zmniejszy obowiązki sprawozdawcze dla przedsiębiorców. System powinien również pozytywnie wpłynąć na zmniejszenie barier w kontaktach przedsiębiorców z urzędami, skrócenie czasu oczekiwania na dostęp do informacji o środowisku (usprawnienie prac w urzędach marszałkowskich), jak również wczytywanie automatyczne pewnych dokumentów (np. decyzji administracyjnych).

Powierzenie tego zadania marszałkom województw jest rozszerzeniem dotychczasowych obowiązków nałożonych na urzędy marszałkowskie przepisami ustawy o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i opłacie depozytowej. Urzędy marszałkowskie zgodnie z obowiązującymi przepisami prowadzą już rejestr przedsiębiorców podlegających przepisom powyższej ustawy oraz organizacji odzysku. Zaproponowane przepisy jedynie rozszerzają zakres gromadzonych przez urzędy

informacji oraz rozszerzają zakres podmiotów zobowiązanych do zarejestrowania się w urzędzie marszałkowskim.

W przypadku przedsiębiorców, którzy wprowadzają na rynek opakowania lub opakowania zawierające produkty, obowiązek wpisu pojawia się jeszcze przed rozpoczęciem działalności określonej w ustawie. W związku z faktem, iż wpis do rejestru świadczyć będzie w dużym stopniu o przestrzeganiu przez przedsiębiorcę jego obowiązków ustawowych projekt ustawy w przypadku niedopełnienia obowiązku rejestracji przewiduje daleko idące skutki finansowe dla przedsiębiorcy w postaci kar pieniężnych. W przypadku organizacji wpis do rejestru powinien być dokonany przed podpisaniem przez organizację pierwszej umowy z przedsiębiorcą. W przypadku prowadzącego recykling lub inne niż recykling procesu odzysku oraz eksportera lub dokonującego wewnątrzspółnotowej dostawy odpadów wpis jest dobrowolny, a ewentualne wpisanie się do rejestru uprawnia te podmioty do wydawania dokumentów potwierdzających dokonanie odzysku lub eksportu odpadów.

Wpis do rejestru, w odróżnieniu od koncesji i zezwoleń, nie będzie miał formy decyzji administracyjnej, lecz podobnie jak wpis do ewidencji działalności gospodarczej, charakter czynności materialno-technicznej.

Przyjmuje się, iż wpis będzie dokonywany wyłącznie na podstawie danych zawartych we wniosku o wpis bez dodatkowego badania prawdziwości tych danych, w szczególności organ prowadzących rejestr powinien oprzeć się wyłącznie na danych zawartych we wniosku o wpis i nie powinien żądać dodatkowych dokumentów poświadczających prawdziwość danych zawartych we wniosku. Taki sposób postępowania ma zapewnić szybkość zamieszczania danych w rejestrze. Aby jednak zapewnić prawdziwość tych danych przedsiębiorca będzie zobowiązany do złożenia oświadczenia, że dane zawarte we wniosku o wpis do rejestru są zgodne z prawdą. Oświadczenie to będzie składane pod rygorem odpowiedzialności karnej, co ma w założeniu zapewnić prawdziwość tych danych. W przypadku, gdyby dane wpisane do rejestru okazały się niezgodne z rzeczywistym stanem faktycznym, marszałek województwa prowadzący rejestr będzie zobowiązany do sprostowania z urzędu wpisu do rejestru zawierającego oczywiste błędy lub niezgodności ze stanem faktycznym. W takim jednak wypadku marszałek województwa będzie zobowiązany do zawiadomienia o tym fakcie przedsiębiorcy.

Rozdział 3 projektu ustawy określa obowiązki wytwórców, importerów oraz wewnątrzspółnotowych nabywców opakowań. Projekt ustawy w pierwszej kolejności określa

wymagania, jakie muszą spełniać wprowadzający opakowania, mające na celu minimalizację wpływu na środowisko opakowań i powstałych z nich odpadów (ograniczanie masy, przydatność do recyklingu itp.). Szczegółowe wymagania dotyczą ograniczenia sumy zawartości kadmu, ołowiu, rtęci i chromu w opakowaniu do 100 ppm, przy czym minister właściwy do spraw środowiska określi w drodze rozporządzenia rodzaje opakowań zwolnionych z tego obowiązku (np. szkło kryształowe) oraz harmonogram osiągnięcia wymaganego poziomu stężeń metali ciężkich. Wprowadzono również wymóg, zgodnie z którym opakowania przydatne do recyklingu materiałowego powinny być wytwarzane w sposób pozwalający na recykling określonego procentu masy materiału zastosowanego do produkcji opakowania zgodnie m.in. z normami zharmonizowanymi, o których mowa w ustawie z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności (Dz. U. z 2004 r. Nr 204, poz. 2087, z późn. zm.).

Projekt ustawy przewiduje możliwość znakowania opakowań przez wprowadzających je na rynek. Oznakowanie to powinno określać rodzaj materiałów wykorzystanych do produkcji opakowania, możliwość wielokrotnego użytku opakowania (w przypadku opakowań wielokrotnego użytku) oraz przydatność opakowania do recyklingu (w przypadku opakowań przydatnych do recyklingu). Oznaczanie opakowań nie będzie obowiązkowe, natomiast w przypadku gdy przedsiębiorca zechce umieścić na opakowaniu oznaczenie będzie zobowiązany zastosować wzory oznaczeń określone w stosownym rozporządzeniu Ministra Środowiska.

Przedsiębiorcy wprowadzający opakowania zostali zobowiązani również do prowadzenia działań w zakresie właściwego gospodarowania odpadami opakowaniowymi. Obowiązek ten przedsiębiorca może zlecić uprawnionemu w tym zakresie podmiotowi (np. fundacji prowadzącej działalność edukacyjną w tym zakresie) bądź organizacji odzysku. Projekt ustawy przewiduje również obowiązek składania marszałkowi województwa rocznego sprawozdania zawierającego informacje dot. prowadzonych działań edukacyjnych.

Projekt ustawy nakłada na wytwórców, importerów oraz dokonujących wewnątrzwspólnotowego nabycia opakowań obowiązek składania do urzędu marszałkowskiego sprawozdań rocznych o masie wytworzonych, przywiezionych z zagranicy oraz wywiezionych za granicę opakowań, według rodzaju materiałów, z jakich zostały wykonane.

W rozdziale 4 określono obowiązki przedsiębiorców wytwarzających, dokonujących wewnątrzwspólnotowego nabycia lub importujących opakowania zawierające produkty a także eksporterów i dokonujących wewnątrzwspólnotowej dostawy opakowań zawierających produkty.

Projektowana ustawa za naczelną zasadę przyjmuje nałożenie na przedsiębiorców wytwarzających, dokonujących wewnątrzwspólnotowego nabycia lub importujących opakowania zawierające produkty obowiązku zbierania i poddawania recyklingowi i odzyskowi odpadów powstałych z opakowań tego samego rodzaju, jak wprowadzone przez przedsiębiorcę wraz z produktami na rynek. Ustawa określa docelowe poziomy odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych, jakie przedsiębiorca będzie musiał osiągnąć do roku 2014. Poziomy w okresie przejściowym od momentu wejścia w życie przedmiotowej ustawy do roku 2014 zostaną ustalone w rozporządzeniu. Powyższe obowiązki przedsiębiorca może realizować samodzielnie lub poprzez organizację odzysku, która spełnia wymagania określone przepisami przedmiotowej ustawy.

Przedsiębiorcy nie wypełniający tych zobowiązań zobligowani będą do uiszczenia tzw. opłaty produktowej za różnicę pomiędzy wymaganym a osiągniętym poziomem odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych. Podstawowym założeniem systemu opłaty produktowej pobieranej od wprowadzających opakowania zawierające produkty jest bezzwrotny charakter tej opłaty. Opłata produktowa będzie w całości przeznaczana na realizację działań związanych z organizowaniem, zarządzaniem lub prowadzeniem przedsięwzięć związanych z odzyskiem, a w szczególności recyklingiem odpadów, a także edukacją ekologiczną.

Projekt ustawy w odrębny sposób traktuje opakowania wielomateriałowe. Nie został dla tej kategorii opakowań ustalony odrębny poziom recyklingu, jednakże przedsiębiorca wprowadzający opakowania zawierające produkty tego typu całą masę tych opakowań uwzględni w tym opakowaniu, którego rodzaj dominuje w opakowaniu wielomateriałowym. Projekt ustawy przewiduje również wprowadzenie przepisów dotyczących możliwości zawarcia przez przedsiębiorców wprowadzających na rynek opakowania zawierające produkty wielomateriałowych porozumienia dobrowolnego z Ministrem Środowiska dotyczącego utworzenia i utrzymania ogólnopolskiego systemu zbierania, transportu oraz recyklingu odpadów opakowaniowych po opakowaniach wielomateriałowych.

W przypadku producentów, importerów oraz dokonujących wewnątrzwspólnotowego nabycia środków niebezpiecznych przedsiębiorcy ci będą obowiązani ustalić wysokość kaucji na opakowania jednostkowe środków niebezpiecznych zawartych w tych opakowaniach. Z obowiązku ustalania kaucji wyłączono opakowania po środkach niebezpiecznych wprowadzonych do obrotu w celu prowadzenia badań naukowych lub dydaktyki oraz czynności

diagnostyki laboratoryjnej w rozumieniu ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. o diagnostyce laboratoryjnej (Dz. U. z 2004 r. Nr 144, poz. 1529, z późn. zm.), a także opakowań po produktach niebezpiecznych dla środowiska z przypisanym symbolem N, przeznaczonych do użytkowania przez konsumentów, w rozumieniu art. 22<sup>1</sup> ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. - Kodeks cywilny (Dz. U. Nr 16, poz. 93, z późn. zm.), o pojemności nieprzekraczającej 1.000 ml albo zawartości netto wyrażonej w gramach nieprzekraczającej 1.000 g. Przepisy prawa wspólnotowego nie określają obowiązku nakładania kaucji na tego rodzaju opakowania. Ponadto znikoma ilość tego rodzaju opakowań nie daje uzasadnienia ekologicznego do stosowania względem tych opakowań systemu kaucji.

Na producenta, importera lub dokonującego wewnątrzwspólnotowego nabycia takich środków nałożono obowiązek odbioru, na własny koszt, opakowań po tych produktach. W celu ułatwienia zbiórki odpadów niebezpiecznych nałożono na użytkownika tych środków obowiązek zwrotu opakowań do punktu sprzedaży, a na sprzedawcę obowiązek przyjęcia tych opakowań i przekazania ich producentowi, importerowi lub dokonującemu ich wewnątrzwspólnotowego nabycia. W przypadku, kiedy zwrot pobranej kaucji przez sprzedawcę jest niemożliwy z powodu przerwy lub zakończenia działalności, producent, importer lub dokonujący wewnątrzwspólnotowego nabycia środków niebezpiecznych jest obowiązany przyjmować od użytkowników opakowania wielokrotnego użytku i odpady opakowaniowe po środkach niebezpiecznych i tym samym jest obowiązany zwrócić pobraną kaucję.

Projekt ustawy daje możliwość określenia, w drodze rozporządzenia, przez ministra właściwego do spraw zdrowia w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw środowiska rodzajów opakowań dla określonych rodzajów środków niebezpiecznych, innych niż środki ochrony roślin oraz dla określonych rodzajów środków ochrony roślin będących środkami niebezpiecznymi, wobec których będzie stosowana inna wysokość kaucji niż określona w ustawie, ze względu na specyfikę tych opakowań lub tych środków.

Wprowadzono również możliwość zawierania porozumień dobrowolnych, zgodnie z dyrektywą 2004/12/WE zmieniającą dyrektywę w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych. Producenci, importerzy i dokonujący wewnątrzwspólnotowego nabycia środków niebezpiecznych będą mogli zawrzeć z Ministrem Środowiska porozumienie w zakresie utworzenia ogólnopolskiego systemu zbierania, transportu, odzysku i unieszkodliwiania odpadów opakowaniowych po środkach niebezpiecznych. W ustawie określono wymagania w stosunku do

tego porozumienia oraz założono, że w czasie obowiązywania ww. porozumienia nie stosuje się przepisów o kaucji dla danego rodzaju środków niebezpiecznych, dla którego zawarto porozumienie.

Projekt ustawy przewiduje również obowiązek sprawozdawczy dla wprowadzających opakowania zawierające produkty. Sprawozdania obejmą swym zakresem m.in. dane dotyczące masy wprowadzonych opakowań, poddanych odzyskowi i recyklingowi oraz osiągniętych poziomów odzysku i recyklingu oraz należnych opłat produktowych. Jednocześnie przedsiębiorcy dokonujący eksportu oraz wewnątrzwspólnotowej dostawy zobowiązani zostali do sporządzania sprawozdań obejmujących informacje dotyczące masy opakowań użytych do wywozu z terytorium kraju produktów. Powyższe sprawozdania przedsiębiorcy zobowiązani będą przekazać do urzędu marszałkowskiego w terminie do dnia 31 marca po roku, którego dotyczą. Wzór sprawozdania zostanie określony odpowiednim rozporządzeniem ministra właściwego do spraw środowiska. Przedsiębiorca będzie też zobowiązany do prowadzenia dodatkowej pozaksiegowej ewidencji umożliwiającej ustalenie uzyskanych poziomów odzysku i recyklingu oraz obliczenie opłaty produktowej.

W rozdziale 5 określono zasady działania organizacji odzysku. Organizacja odzysku może działać w formie spółki akcyjnej. Projekt ustawy przewiduje podniesienie kapitału zakładowego organizacji odzysku z obecnie wymaganego, zgodnie z przepisami ustawy o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i opłacie depozytowej, 1 mln złotych do 3 mln złotych. Podniesienie kapitału zakładowego ma na celu zwiększenie odpowiedzialności organizacji odzysku za przejmowane obowiązki w związku ze wzrostem wymaganych poziomów odzysku i recyklingu odpadów. Dla organizacji odzysku przejmujących obowiązki zapewnienia odzysku i recyklingu wyłącznie od własnych akcjonariuszy pozostawiono wymagany kapitał zakładowy na dotychczasowym poziomie. Ponieważ organizacje te ograniczają swoją działalność wyłącznie do realizacji obowiązków własnych akcjonariuszy, którzy ponadto dysponują prawami wobec spółki, określonymi w Kodeksie spółek handlowych, nie zachodzi konieczność podnoszenia dla nich kapitału zakładowego.

Poniesienie kapitału zakładowego zostało rozłożone w czasie. Nie wywiązanie się z obowiązku podniesienia w ustawowych terminach kapitału zakładowego zagrożone jest

złożeniem przez marszałka województwa wniosku do sadu rejestrowego o rozwiązanie organizacji.

Organizacja odzysku może prowadzić działalność wyłącznie związaną z organizowaniem, zarządzaniem lub prowadzeniem przedsięwzięć związanych z odzyskiem, a w szczególności z recyklingiem odpadów, a także edukacją ekologiczną.

Organizacja odzysku przejmuje od przedsiębiorcy obowiązujące go obowiązki na podstawie umowy. Jednocześnie projekt ustawy określa, że organizacja przejmuje od przedsiębiorcy obowiązki w odniesieniu do całości wprowadzonych przez niego opakowań danego rodzaju. Wyklucza to tym samym możliwość dzielenie ustawowych obowiązków w danym roku rozliczeniowym w odniesieniu do danego rodzaju opakowania pomiędzy przedsiębiorcą i organizację odzysku lub pomiędzy kilka organizacji.

W odniesieniu do obecnie obowiązujących w tym zakresie przepisów projekt ustawy nakłada na organizacje odzysku dodatkowo obowiązek sprawozdawczy w zakresie prowadzonej przez organizację odzysku edukację ekologiczną oraz możliwość sporządzenia, w imieniu wprowadzających opakowania, sprawozdań o masie wytworzonych, przywiezionych z zagranicy oraz wywiezionych za granicę opakowań.

Rozdział 6 projektu ustawy odnosi się do opłaty produktowej. Przedsiębiorcy nie wypełniający zobowiązań wynikających z ustawy zobligowani będą do uiszczenia opłaty produktowej za różnicę pomiędzy wymaganym a osiągniętym poziomem odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych. Projekt ustawy określa m. in. kto podlega obowiązkowi uiszczenia opłaty produktowej, sposób jej uiszczenia oraz jej maksymalną stawkę.

Ponadto, zgodnie z projektem ustawy, Minister właściwy do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych oraz ministrem właściwym do spraw gospodarki określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe stawki opłat produktowych dla poszczególnych opakowań, kierując się negatywnym oddziaływaniem na środowisko odpadów opakowaniowych powstałych z tych opakowań, kosztami ich zagospodarowania lub wzrostem średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem przyjętego w ustawie budżetowej za rok poprzedni

Przedsiębiorca i organizacja, o których mowa w ustawie, będą obowiązani do złożenia marszałkowi województwa rocznego sprawozdania o wysokości należnej opłaty produktowej

którego wzór zostanie określony, w drodze rozporządzenia, przez ministra właściwego do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych.

W celu zapewnienia konkurencyjności polskich produktów na rynkach poza terytorium kraju wprowadzono zasadę, w myśl której eksport oraz wewnątrzwspólnotowa dostawa produktów w opakowaniach nie podlega przepisom ustawy.

Projekt ustawy określa również obowiązki sprzedawcy opakowań zawierających produkty. W rozdziale 7 określono m.in. obowiązki, którym powyższe podmioty już obecnie podlegają na podstawie przepisów ustawy o opakowaniach i odpadach opakowaniowych, m.in. w zakresie udostępniania konsumentom informacji, a także prowadzenia skupu opakowań wielokrotnego użytku.

Zgodnie z projektem ustawy jednostki handlu detalicznego będą miały obowiązek przyjmować zwracane oraz na wymianę opakowania wielokrotnego użytku po produktach w takich opakowaniach, które znajdują się w ich ofercie handlowej. Natomiast na jednostki handlu detalicznego o powierzchni handlowej powyżej 2.000 m<sup>2</sup> nałożono dodatkowo obowiązek prowadzenia selektywnego zbierania odpadów opakowaniowych po produktach znajdujących się w ofercie handlowej danej placówki.

Rozdział 8 projektu ustawy określa obowiązki organów administracji publicznej oraz zasady gospodarowania środkami pochodzącymi z opłaty produktowej. W projekcie ustawy realizację kompetencji w zakresie zbierania wpływów z opłaty produktowej, podobnie jak w przypadku opłat emisyjnych, powierzono organowi administracji samorządowej - marszałkowi województwa. Ustawa przewiduje jednocześnie stosowanie do tych opłat przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji oraz Kodeksu postępowania administracyjnego. Projekt ustawy nadaje urzędом marszałkowskim możliwość przeprowadzenia kontroli przedsiębiorców podlegających przepisom przedmiotowej ustawy. Kontrolę przedsiębiorstw w zakresie przestrzegania przepisów ustawy powierzono również wojewódzkiej inspekcji ochrony środowiska i wojewódzkiej inspekcji handlowej.

Urzędy marszałkowskie zobowiązane będą zweryfikować i wprowadzić informacje zawarte w sprawozdaniach przekazanych przez przedsiębiorców do kompleksowej bazy danych o wprowadzanych na rynek produktach i gospodarce odpadami w Polsce. Na podstawie tych danych Główny Inspektor Ochrony Środowiska przekaze ministrowi właściwemu do spraw



środowiska roczny raport o funkcjonowaniu systemu gospodarki opakowaniami i odpadami opakowaniowymi.

Podstawową zasadą obowiązującą w gospodarowaniu środkami pochodzącymi z opłaty jest przyporządkowanie tych dochodów Narodowemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, które będą gromadzone na Subfunduszu Gospodarki Odpadami. Środki te będą przeznaczane na finansowanie działań związanych z organizowaniem, zarządzaniem lub prowadzeniem przedsięwzięć związanych z odzyskiem, a w szczególności recyklingiem odpadów, a także edukację ekologiczną.

W rozdziale 9 w przepisach karnych oprócz grzywien za niewywiązywanie się z obowiązków określonych przepisami przedmiotowej ustawy zaproponowano wprowadzenie kar pieniężnych w wysokości od 5.000 zł do 500.000 zł. Wprowadzenie kar pieniężnych wydaje się być skutecznym narzędziem egzekwowania ustawowych obowiązków nałożonych na przedsiębiorców podlegających przepisom ustawy.

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2009 r. Ze względu na przepisy projektu ustawy dot. rejestru przedsiębiorców oraz sprawozdawczości, które odwołują się do planowanej kompleksowej bazy danych o wprowadzanych na rynek produktach i gospodarce odpadami w Polsce, która ma powstać do roku 2010, przepisy ustawy w tym zakresie wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2010 r.

Projekt ustawy zostanie przedstawiony Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi jest zgodny z przepisami Unii Europejskiej.

Projekt przedmiotowej ustawy zgodnie z art. 16 dyrektywy 94/62/WE w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych podlega notyfikacji.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt ustawy będzie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Środowiska

## **Ocena skutków regulacji projektu ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi**

### **1. Cel wprowadzenia regulacji**

Celem ustawy jest zastąpienie przepisów ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o opakowaniach i odpadach opakowaniowych (Dz. U. Nr 63, poz. 638, z późn. zm.), oraz ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i opłacie depozytowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 90, poz. 607 z późn. zm.) w zakresie opakowań, ustawą zawierającą przepisy obu ustaw w zakresie dotyczącym wyłącznie opakowań, oraz dostosowanie jej przepisów do dyrektywy 2004/12/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 11 lutego 2004 r., zmieniającej dyrektywę 94/62/WE w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych oraz dyrektywy 2005/20/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 9 marca 2005 r. zmieniającej dyrektywę 94/62/WE w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych. Jednocześnie projekt ustawy przewiduje dodatkowe zmiany przepisów powyższych ustaw w głównej mierze doprecyzowujące dotychczas obowiązujące przepisy.

Projekt ustawy poprzez określenie wymagań, jakim muszą odpowiadać opakowania ze względu na zasady ochrony środowiska, sposoby postępowania z opakowaniami, zapewniające ochronę życia i zdrowia ludzi oraz ochronę środowiska, zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju oraz poprzez określenia zasad postępowania z odpadami opakowaniowymi ma na celu ograniczenia ilości odpadów powstałych z opakowań oraz zapewnienia odpowiedniego poziomu odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych. Instrumenty te pozwolą na ograniczenie masy opakowań wprowadzanych na rynek oraz zmniejszenie masy odpadów opakowaniowych przekazywanych na składowiska odpadów, co w sposób znaczący przyczyni się do poprawy stanu środowiska naturalnego.

### **2. Podmioty, na które będzie oddziaływać regulacja**

Przedsiębiorców wprowadzających na rynek opakowania zawierające produkty oraz opakowania.

### **3. Konsultacje społeczne**

Projekt ustawy zostanie rozesłany do następujących podmiotów:

1. Wojewodowie
2. Marszałkowie Województw
3. Główny Urząd Statystyczny
4. Główny Inspektor Ochrony Środowiska
5. Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej
6. NSZZ „Solidarność”
7. Związek Rzemiosła Polskiego
8. OPZZ
9. Forum Związków Zawodowych

10. Business Centre Club - Związek Pracodawców
11. Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych
12. Konfederacja Pracodawców Polskich
13. Polski Klub Ekologiczny
14. Instytut na Rzecz Ekorozwoju ul. Nabelaka 15 lok. 1, 00-743 Warszawa
15. Biuro Wspierania Lobbyingu Ekologicznego ul. Raszyńska 32/44, 02-026 Warszawa
16. Centrum Prawa Ekologicznego ul. Uniwersytecka 1, 50-951 Wrocław
17. Stowarzyszenie Producentów Kosmetyków i Chemii Gospodarczej, ul. Kredytowa 2 m.7, 00-062 Warszawa
18. Izba Gospodarcza Metali Nieżelaznych, ul. Graniczna 29, 40-956 Katowice
19. Firma Oponiarska Dębica, ul. 1 Maja 1, 39-200 Dębica
20. Stowarzyszenie Forum Opakowań Szklanych, ul. Mariensztat 8, 00-302 Warszawa
21. Stowarzyszenie Papierników Polskich, Pl. Komuny Paryskiej 5a, 90-007 Łódź
22. EKO-PAK Polska Koalicja Przemysłowa na Rzecz Opakowań Przyjaznych Środowisku, ul. Mokotowska 49, 00-542 Warszawa
23. Centralne Laboratorium Akumulatorów i Ogniw, ul. Forteczna 12, 61-962 Poznań
24. Komitet Ochrony Środowiska - Krajowa Izba Gospodarcza, ul. Trębacka 4, 00-074 Warszawa
25. Polska Izba Ekologii, ul. Warszawska 3, 40-009 Katowice
26. Ogólnopolska Izba Gospodarcza Recyklingu, ul. Karmelicka 30/2, 00-181 Warszawa
27. Polska Izba Gospodarki Odpadami, ul. Złota 44/46, 00-120 Warszawa
28. Krajowa Izba Gospodarki Odpadami - Al. Jerozolimskie 44 pok. 324/325, 00 - 024 Warszawa
29. Zakład Ekologii Opakowań - Centralny Ośrodek Badawczo-Rozwojowy Opakowań, ul. Konstacińska 11, 02-942 Warszawa
30. Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego, ul. Starościńska 10/12 lok. 22, 02-516 Warszawa
31. ABC Recykling S.A., ul. Gubińska 40, 66-600 Krosno Odrzańskie
32. Stowarzyszenie Przemysłu Gumowego EKO GUMA, ul. Harcerska 30, 05-820 Piastów
33. Beskid Sp. z o.o., ul. Kabaty 2, 34-300 Żywiec
34. Grupa Lotos S.A., ul. Elbląska 135, 80-718 Gdańsk
35. Izba Wydawców Prasy. ul. Foksal 3/5, 00-366 Warszawa
36. Aluminium Recykling Organizacja Odzysku S.A, ul. Hutnicza 1, 62-510 Konin
37. Branżowa Organizacja Odzysku S.A, ul. Traugutta 1, 33-101 Tarnów
38. Centrum Utylizacji Opon Organizacja Odzysku S.A, ul. Jagiellońska 74, 03-301 Warszawa
39. Cleanaway Organizacja Odzysku S.A. ul. Szobiszowicka 1, 44-100 Gliwice
40. Czyste Środowisko-Organizacja Odzysku S.A., ul. Mazowiecka 25, 30-019 Kraków
41. DOL-EKO – Organizacja Odzysku S.A. ,ul. Świeradowska 75, 50-559 Wrocław
42. ECO PAK Organizacja Odzysku S.A, ul. Świerczewskiego 5, 59-950 Ruszów

43. Eco Recykling Investment Organizacja Odzysku S.A. , ul. Nowogrodzka 11, 00-513 Warszawa
44. EKO CYKL Organizacja Odzysku S.A., Biuro: ul. Modlińska 190, 03-119 Warszawa
45. EKO-GROUP Organizacja Odzysku S.A. ul. Łagienicka 54/56, 91-463 Łódź
46. EKO-PUNKT Organizacja Odzysku S.A., ul. 17 Stycznia 56, 02-146 Warszawa
47. EKO-REK Organizacja Odzysku S.A., Paszczyzna 12, 39-207 Brzeźnica
48. Eko-Świat Organizacja Odzysku S.A., ul.Przemysłowa 13, 39-100 Ropczyce
49. EuROBAC Organizacja Odzysku S.A., ul. Błękitna 6, 85-370 Bydgoszcz
50. Glob Polska Organizacja Odzysku S.A. ul .Hoża 35/18, 00-681 Warszawa
51. KOBA Organizacja Odzysku S.A., ul.Jasnogórska 1, 31-358 Kraków
52. KONSORCJUM OLEJÓW PRZEPRACOWANYCH - Organizacja Odzysku S.A., ul. Trzecieckiego 14, 38-460 Jedlicze
53. MTS –Organizacja Odzysku S.A., ul. Książęca 1, 61-361 Poznań
54. NOWA JAKOŚĆ – Organizacja Odzysku S.A., ul.Faradaya 53/31, 42-200 Częstochowa
55. Ogólnopolska Organizacja Odzysku O TRZY S.A., ul.Wrocławska 52, 55-075 Bielany Wrocławskie
56. Oiler Organizacja Odzysku S.A., ul. Malinowska 24a, 83-110 Tczew
57. Organizacja Odzysku Grupa Zachodnia S.A., ul. Romana Maya 1, 61-371 Poznań
58. Organizacja Odzysku Odpadów i Opakowań Ecola S.A., ul. Straganiarska 24/27, 80-837 Gdańsk
59. Organizacja Odzysku I Recyklingu REBIS S.A. ul. Fosa 3, 02-768 Warszawa
60. I Polska Organizacja Odzysku STOLICA S.A., ul. Gizów 6, 01-249 Warszawa
61. PLASTEKOL Organizacja Odzysku S.A., ul. 3 Maja 101, 38-200 Jasło
62. Plastic Technologies And Products- Polska Organizacja Odzysku S.A. ul. Waliców 11, 00-851 Warszawa
63. Plast-Oil Organizacja Odzysku S.A., ul. Wagrowska 14, 61-369 Poznań,
64. Polski System Recyklingu Organizacja Odzysku S.A., ul. Modlińska 225C, 03-120 Warszawa
  
65. Pro-Ekol Organizacja Odzysku S.A., ul. Wolności 5 Lok.18, 01-018 Warszawa
66. REBA Organizacja Odzysku S.A., ul. Kubickiego 16 Lok. 19, 02-954 Warszawa
67. Recal Organizacja Odzysku S.A., ul. Mariensztat 8, 00-302 Warszawa
68. RECYKL Organizacja Odzysku S.A., ul. Dworcowa 15, 62-032 Luboń K/Poznania
69. Rekopol Organizacja Odzysku S.A., ul. Pory 59, 02-757 Warszawa
70. STENA ORGANIZACJA ODZYSKU SPÓŁKA AKCYJNA, ul.Marii Konopnickiej 11., 41-100 Siemianowice Śląskie
71. TOM - Organizacja Odzysku S.A., ul.Pomorska 112, 70-812 Szczecin
72. TOTAL-EKO Organizacja Odzysku S.A., Al. M. J. Piłsudskiego 72c, 10-450 Olsztyn
73. Zakład Gospodarki Komunalnej Organizacja Odzysku BIOSYTEM S.A., ul. Wodna 4, 30-556 Kraków
74. Zielony Punkt Organizacja Odzysku S.A., ul. Zachodnia 70, 90-403 Łódź

Projekt ustawy zostanie również zamieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska (<http://www.mos.gov.pl>). Projekt ustawy ze względu na fakt, że dotyczy funkcjonowania samorządu terytorialnego, zostanie skierowany również do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

#### **4. Wpływ na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego.**

Wdrożenie przepisów ustawy nie ma zasadniczego wpływu na sektor finansów publicznych w stosunku do obecnie obowiązującego stanu prawnego. Nowa regulacja może wpłynąć na wzrost dochodów sektora publicznego w związku z proponowanym wprowadzeniem kar pieniężnych oraz obowiązkowej opłaty rejestrowej wnoszonej przez przedsiębiorców prowadzących odzysk lub recykling do marszałka województwa w przypadku składania wniosku o wpis do rejestru. Nie można jednak ocenić wysokości wpływów wynikających z wprowadzenia kar pieniężnych, gdyż stosowanie tych kar uzależnione jest od przestrzegania przepisów przez przedsiębiorców. Szczegółowe stawki opłaty rejestrowej zostaną ustalone przez sejmiki województw biorąc pod uwagę rzeczywiste koszty prowadzenia rejestru, oraz że opłata ta nie powinna stanowić przeszkody w uzyskaniu wpisu do rejestru albo w wykonywaniu działalności. Koszty te będą zróżnicowane w poszczególnych województwach w zależności od ilości podmiotów zobowiązanych do zarejestrowania. W obecnej chwili nie jest więc również możliwe dokładniejsze oszacowanie wpływów z tego tytułu. Jednocześnie ustawa zwiększa udział urzędów marszałkowskich we wpływach z opłat produktowych zwiększając ten udział z obecnie obowiązujących 2 % do 10 % w stosunku do przepisów obowiązujących obecnie.

Jednocześnie ze względu na udział Głównego Inspektora Ochrony Środowiska w prowadzeniu bazy danych oraz nałożenie na GIOŚ dodatkowego obowiązku opracowywania rocznego raportu o funkcjonowaniu systemu gospodarki opakowaniami i odpadami opakowaniowymi przewiduje się zatrudnienie w Głównym Inspektoracie Ochrony Środowiska dodatkowego pracownika. Koszty z tym związane wyniosą rocznie około 62 000 zł.

I. Wynagrodzenie osobowe - 3 343,37 zł

3343,37 zł x 1 etat GIOŚ x 12 miesięcy = 40 120,44 zł

II. Pochodne od wynagrodzeń

1. Składki na ZUS - 3343,37 zł x 17,19%=574,72 zł x 1 etat x 12 miesięcy = 6 896,64 zł

2. Składki na Fundusz Pracy - 3343,37 x 2,45%= 81,91 zł x 1 etat x 12 miesięcy = 982,92 zł.

III. Płace+ pochodne = 48000

IV. Koszty poniesione na wyposażenie i utrzymanie stanowisk pracy - 14 000 zł x 1 etat GIOŚ = 14 000 zł

Ogółem 62000zł

#### **5. Wpływ na rynek pracy**

Brak wpływu.

#### **6. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Przedmiotowe przepisy obowiązują w podobnej formie we wszystkich krajach Unii Europejskiej. Projektowane zmiany nie nakładają, oprócz jednorazowego wpisu do rejestru, dodatkowych obowiązków w stosunku do tych, które są nałożone na wszystkie podmioty gospodarcze w Unii Europejskiej.

Natomiast doprecyzowanie obecnie obowiązujących w tym zakresie przepisów usprawni funkcjonowanie podmiotów podlegających obecnie przepisom ustawy o opakowaniach i odpadach opakowaniowych oraz ustawy o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarce niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i opłacie depozytowej.

## **7. Wpływ na sytuację i rozwój regionalny**

Brak wpływu.

## **8. Źródła finansowania**

Wpływy z opłaty produktowej.

## **9. Zgodność z prawem Unii Europejskiej**

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej oraz zostanie poddany notyfikacji Komisji Europejskiej.